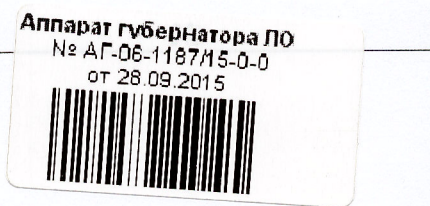


Аппарат Губернатора и Правительства Ленинградской области

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67, тел. 274-90-92, факс 577-15-82



Руководителям органов
исполнительной власти
Ленинградской области

Информационное письмо «О взятке»

В Российской Федерации базовым нормативным правовым актом в сфере противодействия коррупции является Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ). Им установлены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Официальное определение понятия «коррупция» содержится в статье 1 Закона № 273-ФЗ, а именно:

«коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, **дача взятки, получение взятки**, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица».

Таким образом, дача взятки должностному лицу и получение взятки должностным лицом является одним из проявлений коррупции. Кроме того совершение действий, направленных на получение и дачу взятки, предполагает уголовную ответственность.

При этом под взяткой понимают деньги, ценные бумаги, иное имущество либо незаконное оказание услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав, т.е. материальное вознаграждение для должностного лица, обещанное ему или полученное им.

Это двустороннее преступление: получатель взятки называется взяткополучателем, а тот, кто дает взятку – взяткодателем.

Получение взятки (ст. 290 УК РФ) – это ее фактическое принятие как самим должностным лицом, так и его родными и близкими с его согласия или если оно не возражало против этого.

Объективная сторона преступления выражается в получении взятки лично или через посредника. Помимо факта принятия взятки объективная сторона рассматриваемого преступления предполагает связь этого факта с определенными

формами поведения должностного лица, т.е. взятка получается не просто так, а за определенное и конкретное действие (бездействие) по службе в пользу взяткодателя или представляемых им лиц. Предполагаемое поведение взяткополучателя может выражаться в следующем:

1) совершение действий (бездействие), которые входят в служебные полномочия должностного лица, т.е. прямо предусмотрены его компетенцией и формально – в отрыве от получения за них взятки – являются правомерными;

2) способствование в силу занимаемого должностного положения совершению действий (бездействия), которые входят в полномочия иного лица. В данном случае виновный, используя свое служебное положение в широком смысле, т.е. служебные связи, авторитет и значимость занимаемой должности, нахождение в подчинении иных должностных лиц, добивается, чтобы желаемые для взяткодателя действия (бездействие) были совершены другим должностным лицом;

3) общее покровительство по службе - это действия, связанные с незаслуженным поощрением, внеочередным необоснованным повышением в должности, совершением иных действий в пользу взяткодателя;

4) попустительство по службе – это непринятие должностным лицом мер при упущениях и нарушениях в служебной деятельности взяткодателя или представляемых им лиц, подчиненных по службе взяткодателю.

Несмотря на то, что указанные действия (бездействие) находятся за рамками состава преступления, взятка должна быть обусловлена совершением одного из указанных выше действий (бездействия).

Таким образом, взятка всегда является подкупом должностного лица, даже когда взятка получается уже после совершения им указанных в законе действий или бездействия. Если же должностное лицо, не рассчитывая на взятку, совершает действие (бездействие) по службе, а уже затем получает от кого-либо вознаграждение (благодарность), состава преступления «получение взятки» нет. Подарок хотя и получается в связи с исполнением служебных обязанностей, однако он, в отличие от взятки, не обусловлен совершением конкретных заранее оговоренных действий. В этом случае должностное лицо будет нести дисциплинарную ответственность за нарушение запрета на получение подарков в связи с исполнением служебных обязанностей.

Одним из квалифицирующих признаков состава преступления «получение взятки» является **вымогательство взятки**: требование должностного лица дать взятку под угрозой совершения действий (бездействия), которые могут причинить ущерб законным интересам гражданина. Вымогательство может быть выражено в завуалированной форме, когда виновный прямо не требует дать взятку, но умышленно ставит гражданина в условия, когда тот вынужден дать взятку с целью предотвращения вредных последствий для его правоохраняемых интересов.

Вымогательство должностного лица означает, что он требует вознаграждение за выполнение своих служебных обязанностей в интересах взяткодателя, или, напротив, за то, что он не предпримет необходимых мер, которые должен предпринять по закону. Угроза может выражаться и в том, что должностное лицо ссылается на занятость, отсутствие необходимых документов или материалов, искусственно создает всевозможные препятствия для принятия решения, в котором заинтересован взяткодатель. Или должностное лицо предупреждает о

том, что создаст условия, препятствующие деятельности заинтересованного лица, или условия, приносящие вред взяткодателю, которых можно избежать, если оплатить старания дополнительно. Оплата - это и есть взятка.

Вымогательство взятки является отягчающим обстоятельством при принятии судом решения о наказании взяткополучателя. В свою очередь, взяткодатель может быть освобожден от уголовной ответственности, если факт вымогательства будет доказан.

Дача взятки (ст. 291 УК РФ) - действия обратные получению взятки, за исключением того, что субъект преступления не специальный (должностное лицо), а общий - физическое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Важно отметить, что состав преступлений «дача взятки» и «получение взятки» - формальный. Это означает, что преступление считается оконченным в момент получения или дачи взятки, когда хотя бы часть ее от обусловленной суммы уже передана и принята.

В зависимости от суммы (размера) взятки УК РФ подразделяет их на следующие группы:

- 1) Значительный размер взятки - более 25 000 рублей;
- 2) Крупный размер взятки - более 150 000 рублей;
- 3) Особо крупный размер взятки - более 1 000 000 рублей.

Получение взятки наказывается штрафом в размере до одного миллиона рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, или в размере от десятикратной до стократной суммы взятки.

Предусмотрено также наказание в виде:

- лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;
- исправительных работ срок от одного года до двух лет;
- принудительных работ на срок до пяти лет;
- **лишения свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.**

Дача взятки наказывается штрафом в размере до пятисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, или в размере от пятикратной до девяностократной суммы взятки.

Предусмотрено также наказание в виде:

- лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;
- исправительных работами на срок до двух лет;
- принудительных работ на срок до трех лет;
- **лишения свободы на срок от семи до двенадцати лет.**

Следует учитывать, что лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило о даче взятки органу, имеющему право возбудить уголовное дело.

Применительно к взяткополучателю возможность освобождения от уголовной ответственности по данному основанию законом не предусмотрена.

Посредничество во взяточничестве (ст. 291.1 УК РФ) – это непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное содействие взяткодателю и (или)

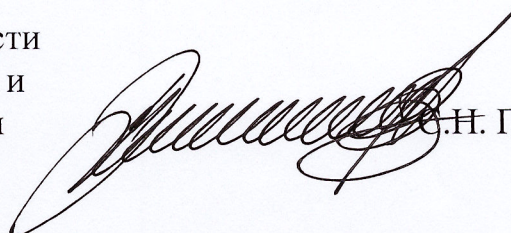
взятополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере.

Посредник от взяткодателя и взятополучателя отличается тем, что действует не своих интересах и не по своей инициативе. Он является своеобразным «техническим исполнителем» преступления. В связи с этим его действия выделены в самостоятельный состав преступления.

Повышенная общественная опасность получения взятки обусловлена не только тем, что является одной из самых распространенных форм проявления коррупции, но и потому, что данное преступление обычно сопряжено с совершением иных преступлений.

В целях предотвращения совершения государственными гражданскими служащими Ленинградской области коррупционных правонарушений, подпадающих в том числе под действие Уголовного кодекса РФ, прошу обеспечить ознакомление с настоящим информационным письмом государственных гражданских служащих возглавляемого Вами органа исполнительной власти под роспись.

Вице-губернатор Ленинградской области
– руководитель аппарата Губернатора и
Правительства Ленинградской области



С.Н. Перминов