**ДОКЛАД**

**о деятельности в области противодействия коррупции**

**в Ленинградской области в 2020 году**

Деятельность в области противодействия коррупции, осуществляемая
в Ленинградской области по совокупности проводимых мероприятий направлена
на обеспечение исполнения законодательства, формирование нетерпимого отношения к коррупции, предупреждение коррупционных проявлений, а также на устранение причин и условий коррупции, и представляет собой систему мер правового, организационного, экономического, информационного и кадрового характера, последовательно реализуемых органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области (далее - органы исполнительной власти, органы местного самоуправления) и иными государственными органами Ленинградской области.

В 2020 году деятельность в области противодействия коррупции
на территории Ленинградской области осуществлялась в соответствии с положениями Национальной стратегии противодействия коррупции, Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378, а также планом противодействия коррупции в Ленинградской области на 2018-2020 годы, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области
от 07.11.2018 № 430 (далее - План на 2018-2020 годы).

Деятельность органов исполнительной власти и органов местного самоуправления осуществлялась также на основе ведомственных и муниципальных планов по противодействию коррупции, разработанных и утвержденных на основе Плана на 2018-2020 годы.

**I. О правовом регулировании**

**деятельности в сфере противодействия коррупции**

В 2020 году Администрацией Губернатора и Правительства Ленинградской области (далее – Администрация) на основании изменений законодательства в сфере противодействия коррупции разработаны соответствующие нормативные правовые акты Ленинградской области (далее – НПА ЛО), приняты в установленном порядке областные законы Ленинградской области - 6, постановления Правительства Ленинградской области - 4, изданы в установленном порядке постановления Губернатора Ленинградской области - 9.

Так, в 2020 году разработаны и приняты следующие основные НПА ЛО:

- областной закон Ленинградской области от 20.01.2020 № 7-оз
«Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности»;

- областной закон Ленинградской области от 06.05.2020 № 50-оз
«О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года»;

- областной закон Ленинградской области от 15.05.2020 № 51-оз «О внесении изменения в статью 2 областного закона «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности»;

- областной закон Ленинградской области от 13.07.2020 № 73-оз «О внесении изменений в областной закон «О государственных должностях Ленинградской области»;

- областной закон Ленинградской области от 13.07.2020 № 74-оз
«О представлении лицами, замещающими государственные должности Ленинградской области (за исключением лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Законодательном собрании Ленинградской области), сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года»;

- областной закон Ленинградской области от 13.07.2020 № 79-оз «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» и областной закон «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности».

- постановление Правительства Ленинградской области от 18.05.2020 № 294 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27 февраля 2013 года № 45»;

- постановление Правительства Ленинградской области от 29.05.2020 № 344 «Об утверждении Положения о назначении руководителя государственного унитарного предприятия (государственного автономного, бюджетного или казенного учреждения) в Ленинградской области»;

- постановление Правительства Ленинградской области от 30.11.2020 № 784 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области по вопросам противодействия коррупции»;

- постановление Правительства Ленинградской области от 28.12.2020 № 860 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Ленинградской области
на 2021 год».

Помимо этого в 2020 году разработаны и изданы следующие НПА ЛО в сфере противодействия коррупции:

- постановление Губернатора Ленинградской области от 17.02.2020 № 13-пг «О внесении изменения в постановление Губернатора Ленинградской области
от 16 апреля 2018 года № 17-пг «О делегировании полномочий по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации
и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, при осуществлении проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

- постановление Губернатора Ленинградской области от 10.03.2020 № 22-пг «О внесении изменений в отдельные постановления Губернатора Ленинградской области по вопросам противодействия коррупции»;

- постановление Губернатора Ленинградской области от 28.04.2020 № 40-пг «О внесении изменений в постановление Губернатора Ленинградской области
от 14 января 2019 года № 1-пг «Об утверждении Порядка получения государственными гражданскими служащими Ленинградской области разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиальных органов управления некоммерческих организаций»;

- постановление Губернатора Ленинградской области от 30.04.2020 № 41-пг «О представлении государственными гражданскими служащими Ленинградской области сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года»;

- постановление Губернатора Ленинградской области от 14.07.2020 № 62-пг «О делегировании полномочий по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним,
и операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции в отношении граждан, претендующих на замещение государственных должностей Ленинградской области в Администрации Ленинградской области, и лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Администрации Ленинградской области»;

- постановление Губернатора Ленинградской области от 27.07.2020 № 68-пг «Об утверждении формы уведомления о намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией и Порядка рассмотрения уведомлений лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, о намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией»;

- постановление Губернатора Ленинградской области от 27.07.2020 № 69-пг «О представлении лицами, замещающими государственные должности Ленинградской области, сведений о доходах, расходах, об имуществе
и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января
по 31 декабря 2019 года»;

- постановление Губернатора Ленинградской области от 12.08.2020 № 76-пг «Об утверждении формы уведомления лиц, замещающих отдельные муниципальные должности, об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией и Порядка рассмотрения таких уведомлений»;

- постановление Губернатора Ленинградской области от 28.12.2020 № 111-пг «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Ленинградской области, должностей государственной гражданской службы Ленинградской области, и государственными гражданскими служащими Ленинградской области уведомлений о принадлежащих им, их супругам
и несовершеннолетним детям цифровых финансовых активах, цифровых правах, включающих одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права, утилитарных цифровых правах и цифровой валюте».

Таким образом, в 2020 году в Ленинградской области нормативное правовое регулирование деятельности в сфере противодействия коррупции осуществлено
в полном объеме.

**II. О деятельности комиссии по координации работы по противодействию**

**коррупции в Ленинградской области**

В Администрации Ленинградской области во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» постановлением Губернатора Ленинградской области от 09.10.2015
№ 64-пг образована комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области (далее - Комиссия).

Постановлением Губернатора Ленинградской области № 64-пг утверждено Положение о Комиссии, в соответствии с которым Комиссия является постоянно действующим координационным органом при Губернаторе Ленинградской области и осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Управлением Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции.

Комиссия обеспечивает:

- координацию деятельности Правительства Ленинградской области, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

- согласованность действий органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, а также их взаимодействие с территориальными органами федеральных государственных органов власти при реализации мер
по противодействию коррупции в Ленинградской области;

- взаимодействие органов исполнительной власти и органов местного самоуправления с гражданами, институтами гражданского общества, средствами массовой информации, научными организациями по вопросам противодействия коррупции;

- информирование общественности о проводимой органами исполнительной власти и органами местного самоуправления работе по противодействию коррупции.

Помимо этого Комиссия выполняет функции по соблюдению требований
к служебному (должностному) поведению и урегулированию конфликта интересов
в отношении лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, для которых федеральными законами не предусмотрено иное,
и рассматривает соответствующие вопросы в порядке, определенном постановлением Губернатора Ленинградской области от 09.10.2015 № 65-пг
«Об утверждении порядка рассмотрения комиссией по координации работы
по противодействию коррупции в Ленинградской области вопросов соблюдения требований к должностному поведению лиц, замещающих отдельные государственные должности Ленинградской области, и урегулирования конфликта интересов».

Так, в 2020 году состоялось 4 заседания Комиссии по рассмотрению плановых вопросов, на которых, в том числе, заслушивались представители 9 органов исполнительной власти, а именно:

- Администрации;

- Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области;

- Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области;

- Комитета по природным ресурсам Ленинградской области;

- Комитета государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области;

- Контрольного комитета Губернатора Ленинградской области;

- Комитета по печати Ленинградской области;

- Комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области;

- **Комитета по местному самоуправлению, межнациональным
и межконфессиональным отношениям Ленинградской области.**

Также по рассматриваемым вопросам выступали представители:

- Прокуратуры Ленинградской области;

- Гатчинской городской прокуратуры;

- ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

- Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области.

Помимо этого, на одном из заседаний Комиссии заслушан глава администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области
по вопросу о конкретных результатах, достигнутых в сфере противодействия коррупции.

Комиссией по результатам рассмотрения вопросов органам исполнительной власти и органам местного самоуправления были даны рекомендации
по активизации деятельности в сфере противодействия коррупции, неукоснительному соблюдению норм федерального и областного законодательства, а также личному контролю руководителей за исполнением поставленных целей
и задач.

На заседаниях Комиссии рассмотрены наиболее актуальные вопросы в сфере противодействия коррупции и заслушаны результаты работы по:

- противодействию коррупции в сфере предпринимательской деятельности;

- обеспечению повышения организационной самостоятельности органа
по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Администрации Ленинградской области;

- осуществлению регионального государственного контроля в области организации дорожного движения на территории, а также о выявленных фактах коррупционных правонарушений (преступлений) в указанной области;

- освещению в средствах массовой информации деятельности
по противодействию коррупции;

- антикоррупционному просвещению обучающихся;

- осуществлению государственного жилищного надзора и лицензионного контроля, а также о выявленных фактах коррупционных правонарушений (преступлений) в указанных сферах и в сфере лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

- осуществлению контроля за соблюдением лицами, замещающими муниципальные должности и должности глав местной администрации по контракту, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

- исполнению органами исполнительной власти, подведомственными государственными учреждениями, органами местного самоуправления Ленинградской области полномочий заказчиков в условиях перехода
к конкурентным закупкам в электронной форме;

- осуществлению государственного управления и реализации полномочий
в сфере лесных и водных отношений, а также о выявленных фактах коррупционных правонарушений (преступлений) в указанной сфере;

- осуществлению выездных проверок государственных учреждений
и организаций, подведомственных органам исполнительной власти,
по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

Также на заседаниях Комиссии были рассмотрены:

- итоги социологического исследования, проведенного в 2019 году
в Ленинградской области на основании методики, утвержденной Правительством Российской Федерации, в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации;

- результаты мониторинга информации о коррупционных проявлениях
в деятельности должностных лиц органов исполнительной власти, других государственных органов, государственных организаций, органов местного самоуправления, содержащейся в обращениях граждан и организаций;

- отчет о выполнении в 2019 году Плана на 2018-2020 годы;

- доклад о деятельности в области противодействия коррупции
в 2019 году;

- проект Плана противодействия коррупции в Ленинградской области
на 2021 год.

Отчеты о выполнении поручений и рекомендаций Комиссии органами исполнительной власти и органами местного самоуправления представлялись
в Комиссию в соответствии с установленными сроками.

Помимо рассмотрения плановых вопросов в 2020 году состоялось
4 заседания Комиссии по рассмотрению вопросов соблюдения требований
к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Администрации Ленинградской области (далее – лица, замещающие государственные должности), и урегулирования конфликта интересов.

Так, в двух случаях на заседаниях Комиссии рассмотрены уведомления двух лиц, замещающих государственные должности, о возникновении личной заинтересованности при исполнении ими должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (далее - уведомление).

По результатам указанных заеданий Комиссии в двух случаях признано, что при исполнении лицами, замещающими государственные должности, должностных обязанностей личная заинтересованность приводит или может привести
к конфликту интересов.

В целях предупреждения (урегулирования) конфликта интересов у лиц, замещающих государственные должности, им поручены и приняты соответствующие меры.

В третьем случае на заседании Комиссии рассмотрены материалы проверки соблюдения лицом, замещающим государственную должность, ограничений
и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения им должностных обязанностей, проведенной Администрацией.

По результатам заседания Комиссии признано, что лицом, замещающим государственную должность, не соблюдались требования, установленные в целях противодействия коррупции, в части непринятия мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

В целях предупреждения (урегулирования) конфликта интересов лицу, замещающему государственную должность, поручены и приняты соответствующие меры.

В четвертом случае на заседании Комиссии до членов Комиссии
в установленном порядке доведены результаты предварительного рассмотрения уведомлений, представленных двумя лицами, замещающими государственные должности.

По результатам предварительного рассмотрения уведомлений Администрацией установлены достаточные основания и признано, что при исполнении указанными лицами должностных обязанностей конфликт интересов отсутствует.

**III. Об итогах декларационной кампании в 2020 году (за отчетный 2019 год)**

1. **В отношении лиц, замещающих государственные должности**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Наименование критерия* | *в 2019 году**(за отчетный 2018)* | *в 2020 году**(за отчетный 2019)* |
| Количество лиц, представивших сведения о доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения) в установленном законом порядке  | 39 | 39 |
| Количество установленных фактов нарушения срока представления сведений | 0 | 0 |
| Количество установленных фактов непредставления сведений | 0 | 0 |

1. **В отношении государственных гражданских служащих Ленинградской области, замещающих должности в Администрации Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области
(далее – гражданские служащие)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Наименование критерия* | *в 2019 году**(за отчетный 2018)* | *в 2020 году**(за отчетный 2019)* |
| Количество лиц, представивших сведения в установленном законом порядке | 1066 | 1064 |
| Количество установленных фактов нарушения срока представления сведений | 0 | 10 |
| Количество установленных фактов непредставления сведений | 0 | 1 |

1. **В отношении глав местных администраций по контракту и лиц, замещающих муниципальные должности**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Наименование критерия* | *2019 год* | *2020 год* |
| **Главы местных администраций по контракту** |
| Количество лиц, представивших сведения в установленном законом порядке | 144 | 185 |
| Количество установленных фактов нарушения срока представления сведений | 0 | 0 |
| Количество установленных фактов непредставления сведений | 0 | 0 |
| **Лица, замещающие муниципальные должности** |
| Количество лиц, представивших сведения в установленном законом порядке | 2032 | 1222 |
| Количество установленных фактов нарушения срока представления сведений | 0 | 5 |
| Количество установленных фактов непредставления сведений | 0 | 3 |
| Количество уведомлений депутатов представительных органов сельских поселений об отсутствии сделок | 0 | 931 |

**IV. О проверках достоверности и полноты представленных сведений и соблюдения требований к должностному (служебному) поведению**

1. **В отношении лиц, замещающих государственные должности и граждан, претендующих на замещение указанных должностей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Наименование критерия* | *2019 год* | *2020 год* |
| **Проверки достоверности и полноты представленных сведений** |
| Количество всего | 0 | 3 |
| Количество установленных фактов правонарушений | 0 | 3 |
| Количество примененных взысканий | 0 | 1\* |
| **Проверки соблюдения требований к должностному поведению** |
| Количество всего:(по вопросу неурегулирования конфликта интересов) | 1\*\* | 2 |
| Количество установленных фактов нарушений | 0 | 1 (1\*\*\*) |
| Количество примененных взысканий | 0 | 0\*\*\*\* |

\* В двух случаях взыскания не применены по следующим причинам:

в 1 случае в связи с незначительностью совершенного проступка;

в 1 случае лицо уволено.

\*\* Проверка окончена в 2020 году.

\*\*\* В 1 случае установлены признаки совершения правонарушения. Вместе с тем материалы проверки
не рассматривались в связи с увольнением лица.

\*\*\*\* В связи с истечением срока применения дисциплинарного взыскания, предусмотренного
ч. 4 ст. 193 Трудового кодекса Российской Федерации, взыскание к лицу не применялось.

1. **В отношении гражданских служащих и лиц, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы Ленинградской области**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Наименование критерия* | *2019 год* | *2020 год* |
| **Сведения о проверке достоверности и полноты представленных сведений** |
| Количество всего | 23 | 29 |
| Количество установленных фактов правонарушений | 23 | 29\* |
| Количество примененных взысканий по решению представителя нанимателя всего: | 19 | 25 |
| из них применены взыскания на основании: | доклада о результатах проверки | 8 | 13 |
| доклада о результатах проверки и с учетом рекомендаций комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов | 11 | 6 |
| докладов о совершении коррупционного правонарушения, в котором излагаются фактические обстоятельства его совершения, и письменного объяснения гражданского служащего с применением взыскания в порядке, установленном п. 1 ст. 59.3. Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ | 0 | 6 |
| **Проверки соблюдения требований к служебному поведению** |
| Количество всего:  | 13 | 14 |
| из них по вопросам | неурегулирования конфликта интересов | 6 | 2 |
| несоблюдения запретов и ограничений | 2 | 1 |
| служебного поведения | 5 | 11 |
| Количество установленных фактов нарушений | 10 | 9\*\* |
| Количество примененных взысканий по решению представителя нанимателя всего: | 8 | 6 |
| из них применены взыскания на основании: | Доклада о результатах проверки | 5 | 4 |
| Доклада о результатах проверки и с учетом рекомендаций комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов | 3 | 2 |

\*1 гражданский служащий уволен до принятия решения о применении взыскания; в отношении
2 гражданских служащих принято решение применить взыскания в виде замечания, однако взыскания не применены, в связи с нахождением гражданских служащих в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;
в отношении 1 гражданского служащего меры юридической ответственности не применены ввиду того, что совершенное им правонарушение квалифицировано как несущественный проступок.

\*\*в отношении 3 гражданских служащих принято решение применить взыскания в виде замечания, однако взыскания не применены, в связи с нахождением гражданских служащих в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

1. **В отношении глав местных администраций по контракту и лиц, замещающих муниципальные должности, а также лиц,
претендующих на замещение указанных должностей
(проверки достоверности и полноты сведений)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименованиекритерия | 2019 год | 2020 год |
| Количество проверок, из них: | 16 | 39 |
|  | в отношении глав местных администраций по контракту | 1 | 1 |
| в отношении глав муниципальных образований | 2 | 8 |
| в отношении лиц, замещающих муниципальные должности | 13 | 30 |
| По результатам проверок в представительные органы местного самоуправления направлены обращения и заявления Губернатора Ленинградской области: | 8 | 35 |
|  | об удалении главы муниципального образования | - | 4 |
| о досрочном прекращении полномочий | 4 | 4 |
| о применении меры ответственности | 4 | 27 |
| По результатам проверок направлены административные исковые заявления | 3 (проверки завершены в 2018 году) | 3\* |
| Количество проверок, по которым обращения и заявления Губернатора Ленинградской области не направлялись | 8(1 решение о нецелесообразности ввиду внесения мер реагирования органами прокуратуры, 1 решение ввиду отсутствия фактов нарушений, 6 решений ввиду истечения сроков полномочий)  | 2 (в одном случае основания не установлены, во втором – полномочия лица к моменту завершения проверки прекращены) |

\* 2 административных исковых заявления удовлетворены, 1 находится на рассмотрении.

**V. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов**

Важная роль при осуществлении работы в сфере противодействия коррупции отводится комиссиям по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, которые образованы во всех в органах исполнительной власти и аппаратах мировых судей Ленинградской области (далее – комиссии).

Ниже представлены показатели работы комиссий за 2019 и 2020 годы.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование критерия | 2019 год | 2020 год |
| **Количество проведенных заседаний комиссий** | 86 | 56 |
| **из них по вопросам**: |
| представления гражданским служащим неполных и (или) недостоверных сведений | 13 | 8 |
| несоблюдения гражданским служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов | 6 | 2 |
| о даче согласия гражданину, замещавшему должность государственной гражданской службы Ленинградской области (далее – гражданская служба), на замещение должности в организации | 16 | 10 |
| невозможности гражданским служащим по объективным причинам представить сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей | 1 | 2 |
| обеспечения соблюдения гражданским служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов (уведомления) | 38 | 29 |
| рассмотрения уведомлений коммерческих (некоммерческих) организаций о заключении с гражданами, замещавшими должности гражданской службы, трудовых договоров | 1 | 1 |
| рассмотрения заявлений гражданских служащих о получении разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиальных органов управления некоммерческих организаций | 11 | 4 |
| контроля за расходами | 0 | 0 |
| **Количество выявленных комиссиями нарушений** | 15 | 10 |
| **из них:** |
| несоблюдение гражданским служащим требований по представлению полных и достоверных сведений | 11 | 8 |
| несоблюдение гражданским служащим требований к служебному поведению | 0 | 1 |
| несоблюдение гражданским служащим требований об урегулировании конфликта интересов | 4 | 1 |
| **Количество материалов комиссий, направленных в прокуратуру Ленинградской области для принятия мер прокурорского реагирования** | 0 | 0 |
| **Количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений** | 14 | 9 |
| **в виде:** | замечания | 8 | 6 |
| выговора | 4 | 3 |
| предупреждения о неполном должностном соответствии  | 1 | 0 |
| увольнения в связи с утратой доверия | 1 | 0 |

В целях неукоснительного соблюдения гражданскими служащими требований законодательства в сфере противодействия коррупции в Ленинградской области
на постоянной основе ведется просветительская работа, а именно:

- проводятся семинары;

- направляются информационные письма;

- на постоянной основе проводятся индивидуальные консультации;

- размещается информация на стенде по вопросам противодействия коррупции, расположенном в здании Администрации Ленинградской области,
а также на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»).

Проведение данной работы значительно повысило правовую грамотность
и правосознательность гражданских служащих по вопросам в сфере противодействия коррупции.

**VI. О работе в сфере противодействия коррупции
в государственных учреждениях и организациях, подведомственных
органам исполнительной власти**

Одним из направлений деятельности Администрации является осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации
о противодействии коррупции в государственных учреждениях и организациях, подведомственных органам исполнительной власти (далее – подведомственные организации).

Так, в работу органов исполнительной власти и подведомственных им организаций внедрены разработанные Администрацией совместно с комитетом правового обеспечения Ленинградской области:

- Типовое уведомление руководителя подведомственной организации
о возникновении личной заинтересованности при исполнении трудовых обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов
(далее – уведомление).

- Типовое положение о комиссии по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, возникающего при выполнении трудовых обязанностей руководителями подведомственных организаций (далее - комиссия), которым закреплен порядок ее создания и работы, требования к составу и ее полномочия,
а также установлены основания для проведения заседаний.

- Типовые пункты (разделы), предусматривающие обязанности по принятию мер по противодействию коррупции, для включения в трудовые договоры
с руководителями и работниками подведомственных организаций (далее – типовые пункты), которые были включены в трудовые договоры с руководителями
и работниками всех подведомственных организаций.

По результатам проведенной работы комиссии образованы во всех 30 органах исполнительной власти, имеющих подведомственные организации.

В 2020 году проведено 10 заседаний комиссий, на которых рассмотрено
34 уведомления руководителей подведомственных организаций, а также 2 факта возможности возникновения конфликта интересов, выявленных Администрацией.

В 34 случаях установлены факты наличия конфликта интересов либо возможности его возникновения, руководителям было рекомендовано принять меры по его урегулированию, 3 руководителя подведомственных организаций
за несоблюдение обязанности по принятию мер по предупреждению коррупции, установленной трудовым договором, были привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

С учетом введения комплекса ограничительных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи
с распространением коронавирусной инфекции, реализована практика проведения заседаний Комиссий в режиме видеоконференцсвязи.

Помимо этого в целях нормативного закрепления порядка реализации Администрацией полномочий по осуществлению контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции в подведомственных организациях издано постановление Правительства Ленинградской области от 29.05.2020 № 344 (далее – Постановление № 344), которым утверждено Положение о назначении руководителя государственного унитарного предприятия (государственного автономного, бюджетного или казенного учреждения) в Ленинградской области (далее – Положение).

Положением предусмотрено проведение Администрацией анализа сведений, содержащихся в анкете лица, назначаемого на должность руководителя подведомственной организации, а также сведений о доходах, об имуществе
и обязательствах имущественного характера, как в случае проведения конкурса
на замещение вакантной должности, так и в случае временного назначения.

С даты издания Постановления № 344 в установленном порядке осуществлялся анализ сведений, содержащихся в анкетах 54 лиц, назначаемых на должности руководителей подведомственных организаций, в том числе на предмет возможности возникновения конфликта интересов.

Результаты анализа доведены до сведения руководителей органов исполнительной власти, осуществляющих функции и полномочия учредителей
в отношении подведомственных организаций.

Указанный механизм позволяет системно и своевременно выявлять признаки возможности возникновения конфликта интересов, а также прогнозировать риски
в будущем.

**VII. О реализации антикоррупционной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

В Ленинградской области антикоррупционная политика в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд осуществляется на постоянной основе.

Так, в 2020 году осуществлено следующее.

Профильным органом исполнительной власти - комитетом государственного заказа Ленинградской области (далее – Комитет) было принято 25 приказов, в том числе регламентирующих отдельные вопросы взаимодействия с заказчиками
и порядок осуществления ими правовых действий по размещению закупок, предварительных отборов, взаимоотношений с подведомственной организацией – ГБУ ЛО «Фонд имущества Ленинградской области».

На официальном сайте Комитета обеспечена возможность ознакомления
со всей информацией, подлежащей публикации в сети «Интернет» органами государственной власти. Также вся необходимая информация размещена на стенде.

В случаях изменения законодательства в сфере закупок, дачи разъяснений антимонопольной службой либо судебными органами (по вопросам, возникающим
в судебной практике), Комитет информирует об этом заказчиков посредством автоматизированной информационной системы во избежание совершения ими действий, которые могут привести к возникновению коррупционных рисков.

В соответствии с Порядком взаимодействия органа, уполномоченного
на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Ленинградской области, с заказчиками Ленинградской области, муниципальными заказчиками, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2013 № 530, для осуществления закупки заказчики Ленинградской области направляют в Комитет обращение, в состав которого входят утвержденное техническое задание, обоснование начальной (максимальной) цены, проект контракта, информационная карта заказчика.

Ввиду вступления в силу приказов Комитета от 24.08.2020 № 15-п
и от 16.12.2020 № 24-п с 01.10.2020 взаимодействие с большей частью заказчиков осуществляется посредством электронного документооборота с использованием электронной подписи.

В целях выявления коррупционных рисков и соблюдения принципов контрактной системы в сфере закупок проверяются указанные выше документы
и в случае выявления несоответствий требованиям законодательства о контрактной системе данные документы возвращаются заказчикам Ленинградской области
с соответствующими рекомендациями на доработку.

По результатам указанных проверок нарушений не выявлено.

Заказчикам рекомендовано использовать электронный аукцион как максимально прозрачный способ закупки.

Информация, получаемая из государственной информационной системы «Государственный заказ Ленинградской области» относительно количества заключенных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), регулярно направляется в соответствии с запросами Контрольного комитета Губернатора Ленинградской области и прокуратуры Ленинградской области в целях проверки обоснованности их заключения в порядке, установленном ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

Профилактическая деятельность в целях минимизации коррупционных рисков осуществляется также в ходе проведения семинаров, направления информационных писем для заказчиков Ленинградской области. В 2020 году проведено 4 очных семинара на темы:

- осуществление закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ: особенности проведения закупок лекарственных средств и медицинских изделий, технического обслуживания медицинской техники;

- новации в нормативно-правовом регулировании закупок для государственных и муниципальных нужд: обзор последних изменений в законодательстве
о контрактной системе и перспективы развития Федерального закона № 44-ФЗ;

- новые правила закупок: изменения и практика контрактной системы
в 2020 году;

- новации в нормативно-правовом регулировании закупок для государственных и муниципальных нужд: обзор изменений в законодательстве о контрактной системе с 01.07.2020 и перспективы развития Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме того, сотрудниками Комитета на постоянной основе в устной
и письменной форме осуществляется консультирование заказчиков по отдельным вопросам.

Обучающие мероприятия проводятся также подведомственным Комитету
ГБУ ЛО «Фонд имущества Ленинградской области» в рамках выполнения государственного задания.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – УФАС) в первом полугодии 2020 года признаны обоснованными
58 жалоб на действия заказчиков (подведомственных учреждений), выдано
46 предписаний, из которых: в учреждения, подведомственные комитету
по здравоохранению Ленинградской области - 32 жалобы, 27 предписаний
в учреждения, подведомственные комитету общего и профессионального образования Ленинградской области - 15 жалоб, 11 предписаний. Жалобы на действия заказчиков (органов исполнительной власти), признанные УФАС обоснованными, отсутствуют.

В сравнении со вторым полугодием 2019 года доля жалоб, признанных обоснованными, от общего количества жалоб на действия заказчиков (подведомственных учреждений) сократилась с 26% до 18%. Количество выданных предписаний сократилось с 58 до 46. Наблюдается положительная динамика снижения жалоб на действия заказчиков: учреждения, подведомственные комитету по социальной защите населения Ленинградской области, комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области.

Количество жалоб, признанных обоснованными, по таким основаниям как ограничение участников закупки, отказ в допуске заявки в случаях,
не предусмотренных законодательством, в сравнении со вторым полугодием
2019 года сократилось с 50% до 10%.

Из 58 решений УФАС о признании жалоб обоснованными только 1 решение обжаловано в судебном порядке (ГКУ «Центр занятости населения Ленинградской области»), жалоба оставлена без удовлетворения, решение вступило в законную силу.

**VIII. О принятых мерах по противодействию коррупции
в сфере предпринимательской деятельности**

В 2020 году в целях противодействия коррупции в сфере предпринимательской деятельности осуществлено следующее.

Комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (далее – Комитет) в рамках указанной работы
на официальном сайте в сети «Интернет» размещен номер телефона, по которому граждане, в том числе представители субъектов малого и среднего предпринимательства, имеют возможность сообщить о коррупционных проявлениях. На портале «Мой бизнес» в сети «Интернет» в целях противодействия коррупции организована прямая линия для обращений, действующая в режиме
«on-line».

Кроме того, сотрудниками Комитета и работниками подведомственного Комитету государственного казенного учреждения Ленинградской области «Ленинградский областной центр поддержки предпринимательства» (далее - ГКУ «ЛОЦПП») на постоянной основе проводится разъяснительная работа среди представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, обращающихся лично или по телефону за получением консультационной поддержки.

Комитетом проведено 4 ежеквартальных совещания среди сотрудников Комитета, ГКУ «ЛОЦПП» и Фонда поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области, микрокредитной компании (далее – Фонд) по темам:

- понятие и виды коррупционных правонарушений;

- примеры правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции;

- ознакомление с итогами проверки Комитета, ГКУ «ЛОЦПП» и Фонда
«О работе по профилактике коррупционных и иных правонарушений в период
с 20 по 21 августа 2020 года;

- обсуждение Плана на 2018-2020 годы, ведомственного плана противодействия коррупции;

- обзор практики применения законодательства Российской Федерации
о противодействии коррупции по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

- антимонопольный комплаенс, дорожная карта комплаенс рисков;

- соблюдение запрета на дарение и получение подарка;

- о коррупционных рисках, характерных для Ленинградской области;

- соблюдение Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Ленинградской области в органах исполнительной власти
и аппаратах мировых судей Ленинградской области;

- обзор практики в сфере противодействия коррупции в России и за рубежом;

- рассмотрение статистической информации генеральной прокуратуры Российской Федерации о коррумпированности регионов Российской Федерации.

До сведения участников мероприятий доведены материалы семинаров
на темы: «Актуальные вопросы применения законодательства в сфере противодействия коррупции», «О мерах по предупреждению и противодействию коррупции в государственных учреждениях и организациях», проведенных Управлением в рамках Международного дня борьбы с коррупцией.

Комитетом в рамках бизнес-форума Ленинградской области
«Энергия возможностей», который состоялся 03.09.2020, проведено совещание
с предпринимателями посредством панельной дискуссии «Коррупционные правонарушения в бизнесе», в работе которого приняли участие, в том числе представители Комитета государственного заказа Ленинградской области, УФАС, Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, прокуратуры Ленинградской области.

В ходе дискуссии ее участники обсудили следующие актуальные вопросы:

- риски возникновения коррупционных нарушений при проведении и участии в конкурентных процедурах в разрезе антимонопольного законодательства;

- обзор сложившейся практики по выявлению и пресечению антиконкурентных соглашений и иных ограничивающих конкуренцию действий;

- административная ответственность за нарушение законодательства о защите конкуренции, статистические данные, судебная практика;

- наиболее распространенные коррупционные правонарушения, возникающие при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в Ленинградской области, и меры по их предупреждению и пресечению.

Кроме того, распоряжением Комитета от 26.09.2019 № 221 образована рабочая группа в составе представителей государственных органов, организаций и бизнес-сообщества Ленинградской области в целях выработки мер по снижению административного давления на субъекты предпринимательства со стороны должностных лиц (далее – рабочая группа). Членами рабочей группы выработан ряд предложений по снижению административного давления на субъекты предпринимательства, в том числе анализ нормативных правовых актов Ленинградской области и муниципальных образований на предмет выявления в них норм, содержащих излишние требования к субъектам предпринимательства.

Помимо этого, в 2020 году по итогам заседания Комиссии Комитету совместно с Администрацией поручено:

«разработать анонимную анкету по вопросам коррупции в сфере предпринимательской деятельности и провести анкетирование представителей бизнес-сообщества Ленинградской области при проведении семинаров и иных мероприятий, организованных комитетом по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка Ленинградской области».

В рамках исполнения указанного решения Комитетом проведено анкетирование представителей бизнес-сообщества Ленинградской области, респондентами которого стали 606 представителей бизнеса, зарегистрированные
и (или) осуществляющие деятельность на территории Ленинградской области (индивидуальные предприниматели, представители обществ с ограниченной ответственностью, некоммерческих организаций, крестьянско-фермерских хозяйств).

Анализ полученных данных показал, что часть предпринимателей сообщает
о слабой информированности о проявлениях коррупции в Ленинградской области.
В целом, в разрезе муниципальных районов и городского округа Ленинградской области низкая информированность подтверждается предпринимателями Всеволожского, Гатчинского и Выборгского районов Ленинградской области.
В тоже время ответы респондентов на вопрос, о каких мероприятиях, проводимых на территории Ленинградской области в целях противодействия коррупции им известно, свидетельствуют о знании предпринимателями данного вопроса. Наибольшее количество положительных ответов относительно следующих мероприятий:

- социальная реклама против коррупции;

- представление госслужащими сведений о доходах и имуществе;

- принятие регионального закона «О противодействии коррупции»;

- телефон доверия для сообщений о коррупции.

Необходимо отметить, что основным источником получения предпринимателями информации о проявлениях коррупции в Ленинградской области является сеть «Интернет».

В качестве мер по противодействию коррупции 25% респондентов указали
на необходимость ужесточения ответственности и наказания за коррупцию, а 17,3 % указали на необходимость усиления контроля за действиями сотрудников органов власти, их доходами, расходами.

Необходимо отметить, что более 80% респондентов на условиях анонимности готовы сообщать о случаях коррупции, в том числе о навязывании чиновниками платных товаров, работ, и только 16,6% респондентов ни при каких условиях
не готовы сообщать о фактах нарушения антикоррупционного законодательства.

По результатам анализа полученных данных выявлен высокий уровень доверия к органам государственной власти и органам местного самоуправления Ленинградской области среди 50% опрошенных, удовлетворительный –27,8%, низкий – 18,6%.

В соответствии с полученными результатами анкетирования установлены муниципальные районы Ленинградской области с наиболее выраженной проблематикой в указанной сфере: Подпорожский, Приозерский, Сланцевский, Бокситогорский, Выборгский, Всеволожский, Гатчинский, Тосненский, Кировский районы и Сосновоборский городской округ Ленинградской области.

В связи с чем Комитетом 14.10.2020 проведено просветительское мероприятие для представителей бизнес-сообщества Подпорожского муниципального района Ленинградской области на антикоррупционную тематику, в остальных муниципальных районах Ленинградской области также запланировано проведение просветительских мероприятий для представителей бизнес-сообщества Ленинградской области.

**IX. О мерах, принятых для повышения эффективности деятельности государственного органа Ленинградской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений**

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области
от 10.09.2012 № 282 Администрация является государственным органом Ленинградской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений и осуществляет функции по обеспечению в Ленинградской области единой государственной политики в области противодействия коррупции.

В 2020 году повышение эффективности деятельности Администрации осуществлялось по следующим направлениям:

**1.** Структурные и организационно-штатные изменения.

В 2020 году в Ленинградской области реализованы рекомендации полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе по определению штатной численности органа субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений
c учетом обстоятельств организации антикоррупционной работы в регионе
(далее - рекомендации).

С учетом объективных оснований, в целях повышения эффективности деятельности в сфере противодействия коррупции осуществлены структурные изменения в управлении профилактики коррупционных и иных правонарушений Администрации, которое включает:

1) Отдел по противодействию коррупции в Ленинградской области.

2) Отдел контроля соблюдения требований законодательства.

3) Отдел по предупреждению конфликта интересов и работе
с государственными организациями.

4) Отдел по работе с муниципальными образованиями.

Принятые меры позволили повысить эффективность деятельности в сфере противодействия коррупции при реализации комплекса задач и функций, предусмотренных Типовым положением, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364.

**2.** Автоматизация деятельности.

В целях автоматизации работы в сфере противодействия коррупции
в Ленинградской области осуществлена разработка и внедрение компьютерной программы на базе специального программного обеспечения, позволяющего осуществлять консолидацию, мониторинг и автоматизированное обобщение сведений, представляемых подотчетными лицами.

Эффект от создания компьютерной программы состоит в своевременном выявлении и предупреждении коррупционных правонарушений в части предупреждения (урегулирования) конфликта интересов, а также в сокращении затрат на анализ сведений, подготовку проектов кадровых документов.

Помимо этого в 2020 году сформирована и внедрена в работу база данных, содержащая электронные образы справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее - справки), представленных лицами, замещающими государственные должности, гражданскими служащими, главами местных администраций по контракту, депутатами советов депутатов муниципальных образований Ленинградской области (далее – депутаты). Использование сведений, содержащихся в базе данных, сокращает сроки проведения анализа достоверности и полноты представленных сведений.

Также в 2020 году прошла апробацию функция автоматического формирования списка лиц, обязанных представлять сведения, с использованием программных возможностей информационной системы управления гражданскими и муниципальными служащими в Ленинградской области.

**3.** Работа с подведомственными организациями

(информация о повышении эффективности работы с подведомственными организациями указана в разделе VI Доклада).

**4.** Мероприятия антикоррупционного аудита.

Продолжена работа по реализации проекта, направленного на внедрение новых способов работы в сфере противодействия коррупции, а именно: осуществление антикоррупционного аудита в форме проведения выездных проверок работы органов исполнительной власти и подведомственных организаций
по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – выездные проверки).

При этом в 2020 году внедрено проведение проверок в отношении подведомственных организаций.

В 2020 году в целях осуществления контроля соблюдения законодательства
о противодействии коррупции в соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области 16.12.2019 № 960-рг проведено 13 выездных проверок,
что более чем в 2 раза превышает показатели 2019 года (6 выездных проверок).

Проверки осуществлялись в соответствии с графиком в рамках индивидуального плана, который учитывал специфику деятельности каждого конкретного органа исполнительной власти и подведомственной организации.

В ходе проверок органов исполнительной власти проведен анализ соблюдения гражданскими служащими ограничений и запретов, и требований к служебному поведению, а также требований о предотвращении и (или) урегулировании конфликта интересов, в том числе в связи с выполнением контрольно-надзорных функций, исполнения обязанностей, предусмотренных законодательством
о противодействии коррупции.

В ходе проверок подведомственных организаций проведен анализ организации работы по разработке и принятию локальных актов в сфере противодействия коррупции, в том числе на предмет соответствия их количества и содержания требованиям законодательства и Методических рекомендаций Минтруда России.

Сведения о результатах проверок с рекомендациями об устранении выявленных нарушений и недостатков в работе направлены Администрацией
в адрес руководителей органов исполнительной власти и подведомственных организаций.

В свою очередь, органами исполнительной власти и подведомственными организациями предоставляется информация о проведенной работе по устранению недостатков и выполнению рекомендаций.

В 2021 году работа по проведению выездных проверок будет продолжена.
В соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области
от 28.12.2020 № 1071-рг на 2021 год запланировано проведение 5 выездных проверок органов исполнительной власти и 8 выездных проверок подведомственных организаций.

**5.** Просвещение граждан в сфере противодействия коррупции.

В целях совершенствования антикоррупционного мировоззрения и повышения уровня антикоррупционного сознания, а также формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям, активно осуществляется просветительская деятельность с молодым поколением путем вовлечения
их в творческую деятельность с использованием методов интерактивного взаимодействия.

Традицией стало проведение конкурса видеороликов на антикоррупционную тематику «Мы за честную Россию без коррупции» (далее - Конкурс) среди обучающихся 9-11 классов общеобразовательных организаций Ленинградской области, старт которого приурочен к Международному Дню борьбы с коррупцией. Конкурс высоко оценен и на федеральном уровне: в 2019 году он стал победителем конкурса «Лучшие кадровые практики и инициативы в системе государственного
и муниципального управления», организованного Минтрудом России.

В связи с эпидемиологической ситуацией награждение победителей Конкурса, проведенного в 2019-2020 учебном году, состоялось в июне 2020 года в формате видеоконференцсвязи.

09.12.2020 стартовал очередной Конкурс. Учитывая, что творческое состязание вызывает большой интерес среди школьников Ленинградской области,
в рамках данного Конкурса расширено количество номинаций (по жанрам)
и тематическим направлениям. По результатам трех этапов Конкурса будут определены победители и лауреаты, которые будут награждены дипломами Конкурса. Образовательные организации, обучающиеся которых стали победителями Конкурса будут награждены ценными призами.

**6.** Формирование у гражданских служащих отрицательного отношения
к коррупции

(информация указана в разделе XI Доклада).

**7.** Проверки антикоррупционной направленности.

Разработан и внедрен в практику порядок (алгоритм) проведения проверок достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы, и гражданскими служащими, а также соблюдения гражданскими служащими требований
к служебному поведению в органах исполнительной власти и аппаратах мировых судей Ленинградской области, предусмотренных постановлением Губернатора Ленинградской области от 11.12.2009 № 120-пг (далее – проверки), что позволяет систематизировать и оптимизировать процедуру проверки, а также повысить
их эффективность и результативность.

В целях всестороннего проведения проверок составляется и предлагается
для использования индивидуальный перечень вопросов по предмету проверки, что обеспечивает получение более полной информации об обстоятельствах и причинах допущенных гражданскими служащими нарушений, способствует принятию объективного решения по ее результатам.

Сформирована практика применения к гражданским служащим взысканий
за коррупционные правонарушения в порядке, установленном
п. 1 ст. 59.3 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а именно: с согласия гражданского служащего и при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения взыскание, за исключением увольнения в связи с утратой доверия, применяется на основании доклада о совершении коррупционного правонарушения, в котором излагаются фактические обстоятельства его совершения, и письменного объяснения такого гражданского служащего.

Указанный «упрощенный» порядок применения взыскания за коррупционное правонарушение направлен на достижение результатов, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции.

В 2020 году на качественно новый уровень поставлена работа в части исполнения главами местных администраций по контракту и лицами, замещающими муниципальные должности, обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в рамках приема и анализа справок. При выявлении достаточных оснований в установленном законом порядке проводятся проверки достоверности
и полноты сведений.

В 2020 году завершено проведение проверок достоверности
и полноты представленных сведений в отношении 39 лиц, что в 2,5 раза больше,
чем завершено в 2019 году (в 2019 году проведено 16 проверок).

Необходимо отметить, что в 2020 году существенно возросло количество фактов применения предусмотренных мер ответственности по результатам рассмотрения представительными органами муниципальных образований Ленинградской области обращений и заявлений Губернатора Ленинградской области. Так, в 2020 году досрочно прекращены полномочия 4 депутатов, меры ответственности применены в отношении 27 лиц.

**X. О результатах антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области и их проектов в 2020 году**

В 2020 году органами исполнительной власти проводилась антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Ленинградской области и их проектов в соответствии с требованиями Федерального закона
от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона
от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства Ленинградской области от 23.11.2010 № 310 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов Ленинградской области и проектов нормативных правовых актов Ленинградской области».

В 2020 году комитетом правового обеспечения Ленинградской области
(далее - Комитет) подготовлено 1006 экспертных заключений по результатам антикоррупционной экспертизы проектов постановлений Губернатора
и Правительства Ленинградской области (в 2019 – 851 экспертное заключение).

По результатам проведенных антикоррупционных экспертиз в 1 проекте Комитетом были выявлены коррупциогенные факторы, которые устранены разработчиками проекта при его последующей доработке.

Также в 2020 году Комитетом подготовлено 48 заключений по результатам антикоррупционной экспертизы действующих постановлений Губернатора и Правительства Ленинградской области (в 2019 году – 49 заключений). Коррупциогенные факторы выявлены в 19 нормативных правовых актах (в 2019 году – в 39 нормативных правовых актах).

Наиболее часто выявляемыми коррупциогенными факторами в действующих нормативных правовых актах в 2020 году стали:

1) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права;

2) широта дискреционных полномочий;

3) юридико-лингвистическая неопределенность;

4) отсутствие или неполнота административных процедур;

5) нормативные коллизии;

6) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции;

7) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями.

К настоящему времени выявленные коррупциогенные факторы устранены
в 14 нормативных правовых актах, согласование проходят 5 проектов нормативных правовых актов, направленных на устранение коррупциогенных факторов.

Органами исполнительной власти в соответствии с положениями о них
и ведомственными порядками проведения антикоррупционной экспертизы
в 2020 году проведено:

- 2152 антикоррупционных экспертизы проектов разработанных ими приказов. При проведении антикоррупционной экспертизыкоррупциогенные факторы выявлены не были;

- 20 антикоррупционных экспертиз действующих приказов. При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы выявлены не были.

Заключения от независимых экспертов по результатам проведения ими независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области и их проектов в 2020 году в Администрацию Ленинградской области не поступали.

**XI. О мерах, принимаемых в целях формирования у гражданских служащих отрицательного отношения к коррупции**

В 2020 году в целях формирования у гражданских служащих отрицательного отношения к коррупции Администрацией выполнено следующее:

1. В органы исполнительной власти направлены информационные письма
по вопросам в сфере противодействия коррупции.

2. Проведено 5 семинаров, из которых можно выделить проведенный 09.12.2020, в Международный день борьбы с коррупцией, посредством системы видеоконференцсвязи семинар для гражданских служащих, являющихся, ответственными за работу по противодействию коррупции в органах исполнительной власти.

Семинар был организован управлением профилактики коррупционных и иных правонарушений Администрации, участие в котором принял представитель прокуратуры Ленинградской области. Семинар был посвящен актуальным вопросам применения законодательства в сфере противодействия коррупции и состоял
из лекционной и интерактивной частей.

На семинаре представлены выступления по следующим темам:

- запрет на получение вознаграждений в связи с исполнением должностных обязанностей;

- запрет на участие в управлении коммерческой организацией (новеллы законодательства);

- типовые ситуации возникновения конфликта интересов и порядок
его предотвращения и (или) урегулирования;

- реализация гражданами, ранее замещавшими должность гражданской службы, обязанности по получению согласия при заключении ими трудового
или гражданско-правового договора.

- соблюдение антикоррупционных запретов, ограничений и обязанностей государственными гражданскими служащими.

В ходе интерактивной части семинара среди его участников была проведена викторина на знание законодательства о противодействии коррупции.

По окончании мероприятий 09.12.2020 в органах исполнительной власти проведены аналогичные просветительские мероприятия для гражданских служащих.

**XII. Об обучении и повышении квалификации гражданских служащих**

Еще одним направлением работы с гражданскими служащими выступают мероприятия по обучению и повышению квалификации, которые проводятся регулярно во исполнение Национального плана противодействия коррупции
на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации
от 29.06.2018 № 378 (далее – Национальный план) и обусловлены необходимостью обновления теоретических и практических знаний.

В 2020 году во исполнение подпункта «а» пункта 29 Национального плана
68 гражданских служащих, в должностные обязанности которых входит участие
в противодействии коррупции, прошли обучение на базе Северо-Западного института управления - филиала Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации (далее – РАНХиГС) по следующим программам повышения квалификации:

1. Управление государственными и муниципальными закупками.

2. Основы работы в Microsoft Word, Microsoft Excel, Microsoft Power Point.

3. Антимонопольный комплаенс в органах исполнительной власти.

4. Навыки эффективной коммуникации и делового письма.

5. Актуальные вопросы государственного и муниципального управления, профилактики и противодействия коррупции.

6. Вопросы профилактики и противодействия коррупции
на государственной гражданской службе.

7. Профессиональная этика, служебное поведение и урегулирование конфликта интересов на государственной службе.

8. Техника быстрого чтения.

9. Управление проектами в органах власти: базовые знания.

10. Использование механизмов ГЧП для повышения эффективности государственного и муниципального управления.

11. Бюджетное законодательство. Внутренний финансовый контроль
и аудит.

12. Мобилизационная подготовка и мобилизация в субъекте Российской Федерации.

13. Стресс-менеджмент (управление стрессом). Профессиональный интенсив.

14. Вопросы профилактики терроризма.

15. Технологии спичрайтинга и копирайтинга в системе обеспечения информационно-психологической безопасности.

16. Работа с Microsoft Project: эффективное управление проектами.

17. Технико-юридическое качество нормативных правовых актов: правовые и лингвистические новеллы.

Во исполнение подпункта «б» пункта 29 Национального плана организовано обучение гражданских служащих, впервые поступивших на гражданскую службу, для замещения должностей, включенных в соответствующие перечни должностей
по следующим программам обучения:

- повышение квалификации;

- электронные курсы;

- семинары.

Так, в 2020 году на базе РАНХиГС организовано обучение гражданских служащих, впервые поступивших на гражданскую службу, для замещения должностей, включенных в соответствующие перечни должностей по программам повышения квалификации:

- «Вопросы профилактики и противодействия коррупции на государственной гражданской службе» – 1;

- «Актуальные вопросы государственного и муниципального управления, профилактики и противодействия коррупции» - 6.

Помимо этого в указанный период Администрацией самостоятельно организовано и проведено обучение гражданских служащих в рамках электронных курсов и семинаров в области противодействия коррупции:

- электронный курс «Противодействие коррупции на государственной гражданской службе Ленинградской области» - 108;

- семинар на тему «Противодействие коррупции на государственной гражданской службе» - 80.

**XIII. Об информировании общественности о проводимой органами исполнительной власти работе по противодействию коррупции, в том числе направленной на повышение эффективности антикоррупционного просвещения граждан и формирование у них отрицательного
отношения к коррупции**

Информирование общественности о проводимой работе по противодействию коррупции осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2013 № 411 «О размещении информации
о деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На официальном сайте Администрации Ленинградской области
и официальных сайтах органов исполнительной власти в сети «Интернет»
на постоянной основе размещается информация о ходе реализации антикоррупционной политики. В зданиях и помещениях, занимаемых органами исполнительной власти и подведомственными им государственными организациями, размещены стенды с информацией по антикоррупционной тематике, которая поддерживается в актуальном состоянии.

Результаты антикоррупционных мероприятий, проводимых подведомственными организациями в соответствии с их планами противодействия коррупции, также ежеквартально публикуются в сети «Интернет» на сайтах подведомственных организаций в разделах, посвященных противодействию коррупции.

Помимо этого, в целях формирования в обществе нетерпимости
к коррупционным проявлениям органами исполнительной власти осуществлено следующее.

1) В части пропаганды среди населения Ленинградской области нетерпимости к коррупционным проявлениям и антикоррупционного просвещения в средствах массовой информации (далее – СМИ) было подготовлено и размещено
280 материалов, из них:

- печатные СМИ: 71 публикация;

- информационные сообщения/ сюжеты на радиоканалах/ программах:
93 сообщения;

- информационные сообщения/ сюжеты на телеканалах/ программах:
56 сообщений;

- публикации в сетевых СМИ: 60 материалов.

Содержание материалов направлено на:

- формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции
и антикоррупционных стандартов поведения;

- повышение правовой грамотности населения, разъяснение федерального антикоррупционного законодательства;

- информирование о том, что дача и получение взятки являются преступлением, что взяточничество влечет пагубные последствия для общества;

- информирование населения о том, как следует поступать, сталкиваясь
с фактами коррупции;

- разъяснение о необходимости принятия участия общества в борьбе
с коррупцией;

- информирование о реализации мер по противодействию коррупции
в Ленинградской области;

- информирование о возможных сферах и формах проявления коррупции;

- информирование о вреде, который наносится обществу и государству коррупционными действиями.

2) Представлена возможность получения бесплатной юридической помощи гражданам в виде правового консультирования по вопросам, относящимся
к компетенции органов исполнительной власти, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан.

Также в целях антикоррупционного просвещения граждан и формирования
у них отрицательного отношения к коррупции в печатных СМИ Ленинградской области и на их сайтах в сети «Интернет» размещались материалы: «Вопросы
о коррупции: важно знать, чтобы пресечь», «Вопросы о коррупции: поделись доходами, чиновник».

Помимо этого, СМИ Ленинградской области в социальных сетях размещаются ролики социальной рекламы на антикоррупционную тематику, в том числе, широкое освещение получили видеоролики антикоррупционной тематики, подготовленные
в рамках конкурса среди школьников «Мы за честную Россию без коррупции».
В 2020 году комитетом по печати Ленинградской области также было создано
2 видеоролика «АнтиКоррупция» с последующим распространением таргетированным способом в социальных сетях, а также в эфире телеканалов Ленинградской области.

Также при поддержке комитета по печати Ленинградской области газетой «PRO-Отрадное» (Кировский район Ленинградской области) был реализован грант на антикоррупционную тематику «Без барашка в бумажке», итогами реализации которого стали 15 публикаций объемом 1 полоса формата А3 каждый в газете «PRO-Отрадное» тиражом 7000 экз., а также изготовление 6 плакатов социальной рекламы и 2 комикса, размещенных в сети «Интернет» и в газете. В том числе, создан онлайн-тест на антикоррупционную тематику «Выбор в условиях альтернативы и ответственность за его последствия» с дальнейшим
его распространением в социальной сети «ВКонтакте» с территорией охвата – Ленинградская область. В дополнение, были проведены 5 конкурсов современного народного творчества антикоррупционной направленности в группе
«PRO Отрадное» в социальной сети «ВКонтакте».

Вместе с тем, комитетом по печати Ленинградской области в рамках информирования населения через СМИ (публикации, подготовка новостных сюжетов) созданы ролики на следующие темы:

- о нормах Жилищного кодекса Российской Федерации, правах и обязанностях участников жилищных отношений и системе контроля за организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами в 2020 году, посвященный тематике борьбы с коррупцией в сфере ЖКХ со следующими тезисами: «Улучшить качество жизни, предотвратить коррупцию в сфере ЖКХ, снизить суммы в квитанциях - все это можно сделать, создав совет дома. Создайте домовой комитет и контролируйте расходы и доходы вашего дома». Видеоролик социальной рекламы транслировался в социальной сети «ВКонтакте» в ленте новостей сообществ печатных, сетевых, теле- и радио- СМИ Ленинградской области. Дополнительно в СМИ размещен материал «Миллиарды и жадность:
как бороться с коррупцией в ЖКХ»;

- о порядке и условиях оказания бесплатной медицинской помощи гражданам
в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи в Ленинградской области, посвященной тематике борьбы с коррупцией в сфере оказания медицинских услуг со следующими тезисами: «Дача и получение взятки является уголовно наказуемым преступлением. Если вы столкнулись с фактом коррупции, незамедлительно обратитесь
в правоохранительные органы Ленинградской области». Видеоролик социальной рекламы распространен в социальной сети «ВКонтакте» в ленте новостей сообществ печатных, сетевых, теле- и радио- СМИ Ленинградской области. Дополнительно
в СМИ размещен материал «Подарок врачу – это коррупция?».

**XIV. Об антикоррупционном просвещении в образовательных организациях, созданных Ленинградской областью и муниципальными образованиями Ленинградской области**

В 2020 году в целях формирования антикоррупционного мировоззрения
и повышения общего уровня правосознания и правовой культуры для обучающихся
в образовательных организациях, созданных Ленинградской областью
и муниципальными образованиями Ленинградской области
(далее - образовательные организации) проведена системная работа
по антикоррупционному просвещению.

В основной и средней школе работа по формированию антикоррупционного мировоззрения осуществляется в основном в рамках преподавания общественно-научных предметов.

В то же время, данная работа ведется в рамках внеурочной деятельности,
по программам, направленным на формирование правового сознания и правовой культуры.

К основным мероприятиям по формированию правовой культуры
и антикоррупционного мировоззрения, которые проводились в 97% образовательных организаций в 2020 учебном году, можно отнести:

- классные часы и родительские собрания по соответствующей тематике;

- дебаты;

- анкетирование учащихся и родителей;

- дни правовых знаний;

- беседы и встречи с представителями администрации районов, сотрудниками правоохранительных органов и судебной системы;

- создание и презентация видеороликов на антикоррупционную тематику;

- экономические, интеллектуальные и ролевые игры;

- круглые столы;

- уроки антикоррупционной направленности по истории, литературе, уроки-диспуты.

Также в образовательных организациях ведется активная антикоррупционная политика:

- созданы рабочие группы по реализации антикоррупционных мероприятий;

- разработаны рекомендации (памятки) для сотрудников о поведении
в ситуациях, представляющих коррупционную опасность;

- проводится постоянный мониторинг коррупционных правонарушений;

- на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет» предусмотрены разделы «Противодействие коррупции»;

- в здания образовательных организаций размещены информационные стенды по вопросам антикоррупционного просвещения.

В ноябре-декабре 2020 года проведен мониторинг работы по формированию антикоррупционного мировоззрения и повышению общего уровня правосознания
и правовой культуры обучающихся образовательных организаций.

Результаты анкетирования более 5 тысяч обучающихся 10 и 11 классов образовательных организаций продемонстрировали, что многие
из старшеклассников (от 79 до 88%) правильно понимают основные права ребенка:
с какого возраста ребенок имеет право на защиту своих прав; могут предложить средства противодействия коррупции и варианты решения данной проблемы.

Важно, что среди основных источников, из которых обучающиеся узнают
о своих правах и обязанностях более 45% назвали Конституцию Российской Федерации. Сеть «Интернет» в решении данного вопроса оказалась на втором месте. Школа почти для 25% респондентов также играет значимую роль в формировании их правовой культуры.

Среди основных причин возникновения коррупции многими участниками опроса были названы: алчность и жадность, низкая зарплата, бедность, безработица, безнаказанность, безнравственность, неоднозначность трактования законов, жажда денег, наживы и власти, желание получить выгоду, желание обогатиться, вседозволенность, недостаточный контроль за действиями чиновников, их доходами и расходами, низкая правовая культура, правовая неграмотность, нежесткое наказание.

Аналитические материалы, подготовленные по итогам проведения мониторинга, могут являться диагностической основой для разработки проектов программ антикоррупционной направленности в школах, расширения спектра проводимых мероприятий, а также дополнительных профессиональных программ повышения квалификации педагогов по антикоррупционной тематике.

Кроме того, организована работа по проведению в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования комплекса просветительских и воспитательных мероприятий
по разъяснению вопросов ответственности за взяточничество и посредничество
во взяточничестве.

В частности, было проведено 321 мероприятие в 25 профессиональных образовательных организациях и в 2 образовательных организациях высшего образования.

В данных мероприятиях приняло участие 8 577 обучающихся.

Также организована работа по:

- поощрению студентов, принявших участие в работе научно-практических конференций, семинаров, публичных лекций, круглых столов, в научных исследованиях антикоррупционной направленности, проводимых на федеральном уровне и в Ленинградской области;

- проведению разъяснительных и просветительских антикоррупционных мероприятий в общеобразовательных организациях с использованием, в том числе, интернет-пространства. При проведении мероприятий, направленных
на антикоррупционное просвещение обучающихся, также используются активные
и интерактивные методы, групповые формы занятий;

- организации профессиональными образовательными организациями встреч студентов с представителями правоохранительных органов и иных органов власти;

- внедрению модулей антикоррупционного воспитания в учебные программы образовательных организаций высшего образования (по юридическим
и общегуманитарным специальностям).

Также традиционно проведен конкурс видеороликов на антикоррупционную тематику «Мы за честную Россию без коррупции» среди обучающихся 9-11 классов общеобразовательных организаций Ленинградской области (информация
о мероприятии указана в разделе IX Доклада).

**XV. О взаимодействии с органами местного самоуправления по вопросам реализации деятельности в сфере противодействия коррупции**

В 2020 году в органы местного самоуправления направлено
10 информационных писем по отдельным вопросам применения законодательства
в сфере противодействия коррупции.

Администрацией на регулярной основе в рабочем порядке осуществляется консультирование работников органов местного самоуправления по вопросам применения законодательства в сфере противодействия коррупции.

Кроме того, в 2020 году Администрацией организованы и проведены практические семинары, инструкторско-методические выезды, совещания
по антикоррупционной тематике, а именно:

1) 4 выездных семинара-совещания по антикоррупционному просвещению глав администраций муниципальных образований, а также лиц, ответственных
за противодействие коррупции в соответствующем муниципальном образовании,
в том числе на тему «Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе
и обязательствах имущественного характера в 2020 году (за 2019 год)».

2) 2 выездных семинара-совещания по антикоррупционному просвещению глав администраций муниципальных образований, а также лиц, ответственных
за противодействие коррупции в соответствующем муниципальном образовании,
в рамках которых рассмотрены вопросы реализации законодательства в сфере противодействия коррупции и его практического применения.

Вместе с тем, в 2020 году комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области
в соответствии с государственным контрактом на оказание услуг по повышению квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных образований Ленинградской области от 19.05.2020 № К-58/20 проведено обучение руководителей и специалистов администраций муниципальных образований
по программе повышения квалификации «Государственная политика в сфере противодействия коррупции» для 83 слушателей.

В обучении приняли участие муниципальные служащие муниципальных образований, входящих в состав 17 муниципальных районов Ленинградской области, а также Сосновоборского городского округа Ленинградской области.

Целью обучения являлось освоение современных методов решения профессиональных задач, приобретение новых знаний и умений, необходимых
для исполнения должностных обязанностей в сфере противодействия коррупции
в органах местного самоуправления Ленинградской области.