



Конфликт интересов на государственной гражданской службе. Способы его предотвращения и (или) урегулирования

Лаврова Мария Владимировна -
консультант отдела по предупреждению конфликта
интересов и работе с государственными организациями
управления профилактики коррупционных
и иных правонарушений
Администрации Губернатора и Правительства
Ленинградской области

Конфликт интересов

- ситуация, при которой **личная заинтересованность** (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Личная заинтересованность - возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Ключевые
«области
регулирувания»,
в которых
возникновение
конфликта
интересов
является
наиболее
вероятным

выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц;

выполнение иной оплачиваемой работы;

владение ценными бумагами, банковскими вкладами;

получение подарков и услуг;

имущественные обязательства и судебные разбирательства;

взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения с государственной службы;

явное нарушение установленных запретов

Функции государственного (административного) управления



полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений

Определение «функция государственного управления» предполагает, в том числе:

размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, в том числе участие в работе комиссии по размещению заказов;

осуществление государственного надзора и контроля;

подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);

организацию продажи приватизируемого государственного имущества, иного имущества, права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности;

подготовку и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;

лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ и иные действия;

проведение государственной экспертизы и выдача заключений;

возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;

проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей и т.д.

представление в судебных органах прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации.

Постановление Губернатора Ленинградской области от 21.03.2016 № 23-пг

Обязанности гражданского служащего:

Обязанность
представителя
нанимателя

уведомить представителя нанимателя о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения как только ему станет об этом известно

самостоятельно **принимать меры** по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов

принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, если ему стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов,

Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять:

в изменении должностного или служебного положения лица, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке;

в отказе указанного лица от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;

в осуществлении отвода или самоотвода лица в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

в передаче ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством;

исключение служебного взаимодействия гражданского служащего с организацией (лицом), с которой связана его личная заинтересованность,

исключение принятия гражданским служащим решений в отношении данной организации.

Методические

- Письмом Минтрудом России еще в 2012 году подготовлен и направлен в государственные органы Обзор типовых ситуаций конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования (письмо от 15.10.2012 N 18-2/10/1-2088)

материалы

- Минтрудом России по итогам обобщения результатов мониторинга применения мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов подготовлены обзоры практики применения в сфере конфликта интересов (далее – Обзоры).

Минтруда
России

- К настоящему времени подготовлено 6 таких Обзоров, которые размещены на официальном сайте Минтруда России в сети «Интернет» (<https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/13>).

Ситуация 1

- В период планового отпуска директора департамента федерального государственного органа временно исполняющим обязанности назначен его заместитель, являющийся супругом начальника отдела этого же департамента. В основное время супруг деятельность рассматриваемого отдела не курирует.
- Как только заместителю директора департамента стало известно о том, что он будет исполнять обязанности директора департамента, им было направлено уведомление о возможности возникновения конфликта интересов.

- По итогам заседания комиссии признано, что заместитель директора департамента исполнил обязанность по уведомлению представителя нанимателя о личной заинтересованности при исполнении служебных обязанностей, которая могла привести к конфликту интересов, как только ему стало об этом известно.
- Временно исполняющим обязанности был назначен другой заместитель директора департамента.

Ситуация 2

Комиссией по урегулированию конфликта интересов рассмотрено уведомление гражданского служащего, поданное им в связи с тем, что:

- - в период с 14.05.2019 по 11.12.2020 гражданский служащий замещал должность руководителя учреждения, подведомственного органу исполнительной власти Ленинградской области, в котором в настоящее время он замещает должность гражданской службы (далее - Учреждение, ОИВ);
- - в собственности гражданского служащего, а также близких родственников находятся земельный участок и жилой дом, расположенные на территории муниципального образования Ленинградской области;
- - супруга гражданского служащего замещает должность заместителя генерального директора в организации (далее - Организация), основной вид деятельности которой связан с деятельностью гражданского служащего в ОИВ. Кроме того гражданский служащий является соучредителем указанной организации.

В целях недопущения возникновения конфликта интересов комиссией рекомендовано исключить:

- - осуществление гражданским служащим контрольно-надзорных функций в отношении деятельности Учреждения за период с 14.05.2019 по 11.12.2020;
- - проверку и согласование гражданским служащим проектов документов территориального планирования и планировки территории, изменений в такую документацию, подготовленных Организацией, а также обеспечение организации и проведения архитектурных конкурсов в отношении конкурсных материалов, подготовленных Организацией.

Ситуация 3

- Комиссией рассмотрено уведомление гражданского служащего, представленное в связи с возможностью осуществления служебного взаимодействия с родственником, замещающим должность в администрации муниципального образования Ленинградской области (далее - Администрация МО).

В целях недопущения возникновения конфликта интересов комиссией рекомендовано исключить:

- - принятие гражданским служащим решений, касающихся территории муниципального района Ленинградской области, где работает его родственник;
- - рассмотрение обращений государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан по вопросам деятельности Администрации МО, а также обращений Администрации МО;
- - участие в работе комиссий и иных коллегиальных органов по оценке деятельности и рассмотрению вопросов в отношении Администрации МО и ее работников.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- Непринятие гражданским служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим применение к нему мер юридической ответственности, установленных законодательством Российской Федерации.

Контактная информация

*отдел по предупреждению конфликта интересов
и работе с государственными организациями*

(812) 539 – 50-76