

ДОКЛАД

о деятельности в области противодействия коррупции в Ленинградской области в 2023 году

В 2023 году деятельность в области противодействия коррупции осуществлялась в соответствии с положениями Национальной стратегии противодействия коррупции, Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478, а также Плана противодействия коррупции в Ленинградской области на 2021-2024 годы, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 22.09.2021 № 614 (далее – План на 2021-2024 годы).

Деятельность органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области (далее – органы исполнительной власти, органы местного самоуправления) в области противодействия коррупции осуществлялась на основе ведомственных и муниципальных планов по противодействию коррупции, разработанных и утвержденных на основе Плана на 2021-2024 годы.

Реализуемые в 2023 году в Ленинградской области органами исполнительной власти и органами местного самоуправления меры по противодействию коррупции предусматривали систематизированный и непрерывно функционирующий комплекс мероприятий, направленных на предупреждение коррупции, выявление и последующее устранение причин ее возникновения, а также на минимизацию коррупционных рисков.

В ходе реализации указанных мер обеспечивалось неукоснительное соблюдение законодательства в сфере противодействия коррупции с учетом положений методических рекомендаций, инструктивных писем Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

I. О правовом регулировании деятельности в сфере противодействия коррупции

В 2023 году в целях совершенствования деятельности области противодействия коррупции, на основании изменений законодательства в сфере противодействия коррупции, а также в инициативном порядке разработаны соответствующие нормативные правовые акты Ленинградской области (далее – НПА ЛО), принятые в установленном порядке: областные законы Ленинградской области – 2, постановления Правительства Ленинградской области – 2, постановления Губернатора Ленинградской области – 6.

Так, в 2023 году разработаны и приняты следующие основные НПА ЛО:

- областной закон от 20.06.2023 № 70-оз «О внесении изменения в областной закон «О государственных должностях Ленинградской области»;

- областной закон от 22.12.2023 № 159-оз «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности»;

- постановление Правительства Ленинградской области от 16.10.2023 № 707 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 27 февраля 2013 года № 45»;

- постановление Правительства Ленинградской области от 16.10.2023 № 709 «О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 4 июня 2018 года № 180 «Об определении должностного лица, ответственного за включение сведений в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, и исключение сведений из него, и о внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 10 сентября 2012 года № 282»;

- постановление Губернатора Ленинградской области от 24.05.2023 № 29-пг «О внесении изменений в постановление Губернатора Ленинградской области от 9 октября 2015 № 64-пг «Об образовании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области»;

- постановление Губернатора Ленинградской области от 18.07.2023 № 55-пг «Об утверждении Порядка участия государственных гражданских служащих Ленинградской области, замещающих должности государственной гражданской службы Ленинградской области в органах исполнительной власти Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области, на безвозмездной основе в управлении коммерческой организацией, являющейся организацией государственной корпорации, государственной компанией или публично-правовой компанией, более 50 процентов акций (долей) которой находится в собственности государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, в качестве члена коллегиального органа управления этой организации»;

- постановление Губернатора Ленинградской области от 26.07.2023 № 57-пг «Об утверждении Порядка рассмотрения уведомлений лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области (за исключением депутатов Законодательного собрания Ленинградской области), о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения»;

- постановление Губернатора Ленинградской области от 10.08.2023 № 60-пг «О внесении изменений в отдельные постановления Губернатора Ленинградской области»;

- постановление Губернатора Ленинградской области от 15.09.2023 № 66-пг «Об утверждении формы обобщенной информации об исполнении (ненадлежащем исполнении) лицами, замещающими муниципальные должности депутата представительного органа муниципального образования, обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

- постановление Губернатора Ленинградской области от 31.10.2023 № 80-пг «О делегировании полномочий по направлению запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции в отношении граждан, претендующих на замещение должностей руководителей государственных учреждений Ленинградской области, и руководителей государственных учреждений Ленинградской области».

Кроме того, в 2023 году Администрацией проведена комплексная работа по изучению и анализу положений об органах исполнительной власти Ленинградской области (далее – Положения) в части наличия и содержания норм о противодействии коррупции, а также персональной ответственности руководителей за нарушение антикоррупционного законодательства. По результатам проведенной работы 35 органам исполнительной власти рекомендовано актуализировать Положения. Внесение соответствующих изменений в Положения обеспечено.

Таким образом, в 2023 году в Ленинградской области нормативное правовое регулирование деятельности в области противодействия коррупции осуществлено в полном объеме.

II. О деятельности комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области

В Администрации Ленинградской области во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» постановлением Губернатора Ленинградской области от 09.10.2015 № 64-пг образована и осуществляет деятельность постоянно действующий координационный орган при Губернаторе Ленинградской области – комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области (далее – Комиссия).

Комиссия выполняет функции, возложенные на комиссию по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению и урегулированию конфликта интересов в отношении лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, и рассматривает соответствующие вопросы в Порядке, определенном постановлением Губернатора Ленинградской области от 09.10.2015 № 65-пг.

Так, в 2023 году состоялось 4 заседания Комиссии по рассмотрению плановых и внеплановых вопросов, на которых, в том числе, заслушивались представители следующих органов исполнительной власти:

- Администрации Губернатора и Правительства Ленинградской области;
- комитета общего и профессионального образования Ленинградской области;
- Комитета общественных коммуникаций Ленинградской области;
- Комитета по здравоохранению Ленинградской области;
- комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области;
- Контрольного комитета Губернатора Ленинградской области;
- управления Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю.

Также по рассматриваемым вопросам выступали представители:

- Контрольно-счетной палаты Ленинградской области;
- прокуратуры Ленинградской области;
- ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области.

Помимо этого, на заседаниях Комиссии заслушаны глава администрации Тосненского муниципального района Ленинградской области, а также заместитель главы администрации Киришского муниципального района Ленинградской области по вопросу о конкретных результатах, достигнутых в сфере противодействия коррупции в указанных муниципальных образованиях.

Комиссией по результатам рассмотрения вопросов органам исполнительной власти и органам местного самоуправления были даны конкретные рекомендации по активизации деятельности в сфере противодействия коррупции, неукоснительному соблюдению норм федерального и областного законодательства, а также личному контролю руководителей за исполнением поставленных задач.

На заседаниях Комиссии рассмотрены актуальные вопросы в сфере противодействия коррупции и заслушаны результаты работы по осуществлению:

- контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области;

- контроля законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также на реализацию мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

- государственного контроля (надзора) в отношении организаций, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, при исполнении программ капитального ремонта жилищного фонда, а также выявленных фактах коррупционных правонарушений (преступлений) в указанной сфере;

- мер, принимаемых по профилактике коррупционных правонарушений при оказании государственных услуг в сфере регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

- мер по противодействию коррупции в частном секторе экономики, в том числе в рамках рабочей группы по выработке мер по снижению административного давления на субъекты предпринимательства со стороны должностных лиц;

- просветительской работы, направленной на антикоррупционное просвещение и популяризацию антикоррупционных стандартов;

- исполнения требований законодательства в сфере противодействия коррупции в органах исполнительной власти и подведомственных им государственных организациях.

Также на заседаниях Комиссии были рассмотрены:

- итоги социологического исследования, проведенного в Ленинградской области на основании методики, утвержденной Правительством Российской Федерации, в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации;

- результаты мониторинга информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц органов исполнительной власти, других государственных органов, государственных организаций, подведомственных органам исполнительной власти, органов местного самоуправления, содержащейся в обращениях граждан и организаций;

- отчет о выполнении Плана на 2021-2024 годы;

- доклад о деятельности в области противодействия коррупции в Ленинградской области;

- результаты проведения органами исполнительной власти антикоррупционного мониторинга;

- результаты проведенной работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Комитете по здравоохранению Ленинградской области и подведомственных ему государственных организациях.

Кроме того, рассмотрен вопрос о преступлениях коррупционной направленности, совершенных должностными лицами органов исполнительной власти, других государственных органов, государственных и муниципальных

организаций, подведомственных органам исполнительной власти, органов местного самоуправления, соответственно.

Отчеты о выполнении поручений и рекомендаций Комиссии органами исполнительной власти и органами местного самоуправления представлялись в Комиссию в соответствии с установленными сроками.

Помимо рассмотрения плановых и внеплановых вопросов в 2023 году состоялось заседание Комиссии по рассмотрению вопросов соблюдения требований к должностному поведению лицом, замещающим отдельную государственную должность Ленинградской области, и урегулирования конфликта интересов.

На заседании Комиссии в соответствии с Порядком рассмотрения Комиссией вопросов соблюдения требований к должностному поведению лиц, замещающих отдельные государственные должности Ленинградской области, и урегулирования конфликта интересов, утвержденного постановлением Губернатора Ленинградской области от 09.10.2015 № 65-пг, рассмотрено уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (далее – уведомление), представленного лицом, замещающим государственную должность Ленинградской области в Администрации Ленинградской области (далее – лицо, замещающее государственную должность).

По результатам заседания Комиссии принято решение признать, что при исполнении лицом, замещающим государственную должность, должностных обязанностей конфликт интересов в настоящее время отсутствует.

В целях предупреждения (урегулирования) конфликта интересов в будущем лицу, замещающему государственную должность, поручено принять соответствующие меры. Решение Комиссии исполнено, необходимые меры приняты.

III. О проверках антикоррупционной направленности

Проведение проверок достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы, и государственными гражданскими служащими, а также соблюдения гражданскими служащими требований к служебному поведению в органах исполнительной власти и аппаратах мировых судей Ленинградской области, предусмотренных постановлением Губернатора Ленинградской области от 11.12.2009 № 120-пг (далее – проверки) осуществлялось в соответствии с внедренным в практику работы алгоритмом, позволяющим систематизировать и оптимизировать процедуру проверок, обеспечивать соблюдение установленного законодательством срока проведения проверок, а также повышать их результативность.

В 2023 году успешно продолжена работа по организации внедрения государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон», приняты нормативные акты, регламентирующие порядок ее применения. В 2024 году осуществлено подключение указанной системы.

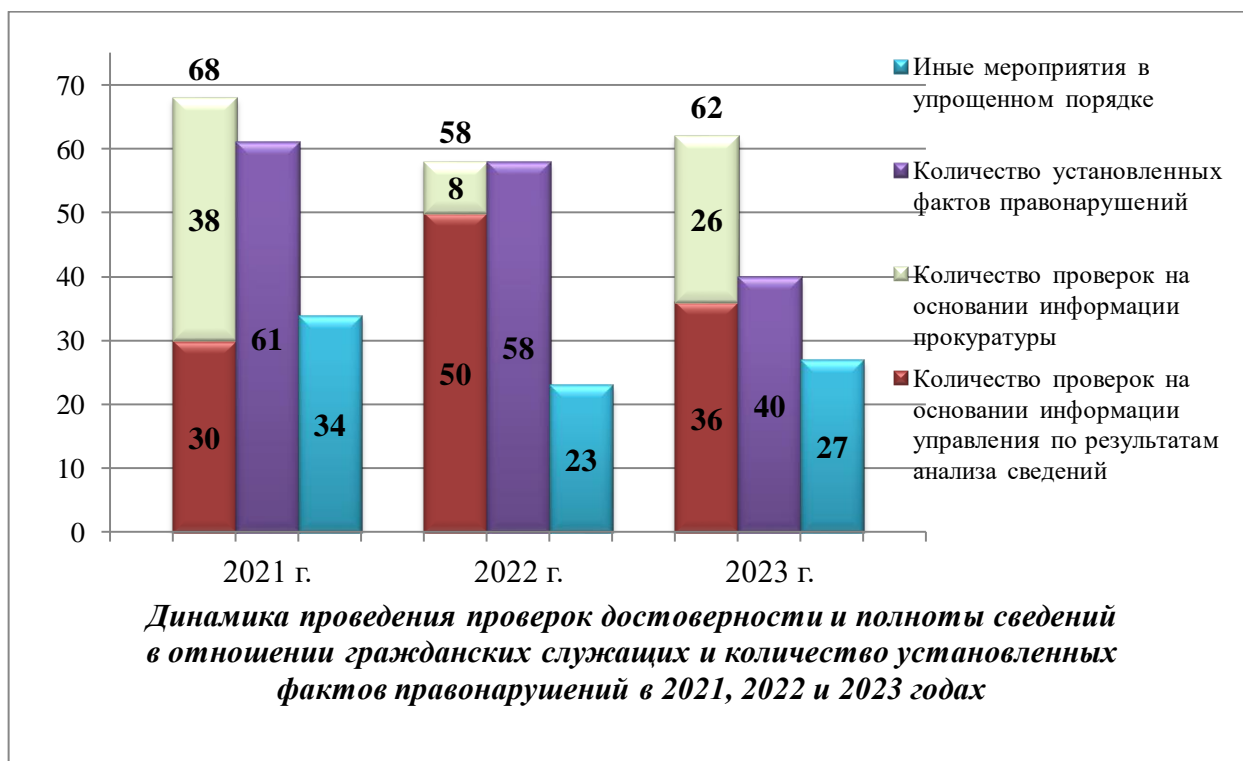
Также в 2023 году реализован механизм получения сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости в электронной форме, посредством направления соответствующих запросов.

В деятельности управления профилактики коррупционных и иных правонарушений Администрации (далее – управление) закреплена тенденция к оптимизации процедуры проведения проверочных мероприятий антикоррупционной направленности.

Применение к государственным гражданским служащим Ленинградской области (далее – гражданские служащие) взысканий за коррупционные правонарушения в порядке, установленном п. 1 ст. 59.3 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – упрощенный порядок, Федеральный закон 79-ФЗ), осуществлялось с согласия гражданских служащих, при условии признания факта совершения коррупционного правонарушения и на основании доклада о совершении коррупционного правонарушения, в котором излагались фактические обстоятельства, и письменные объяснения гражданских служащих.

В целях неукоснительного соблюдения требований законодательства при проведении проверочных мероприятий в рамках упрощенного порядка, управлением внедрена и используется форма уведомления гражданского служащего о наличии у него права на рассмотрение результатов анализа сведений в упрощенном порядке и получения от него соответствующего согласия в письменной форме.

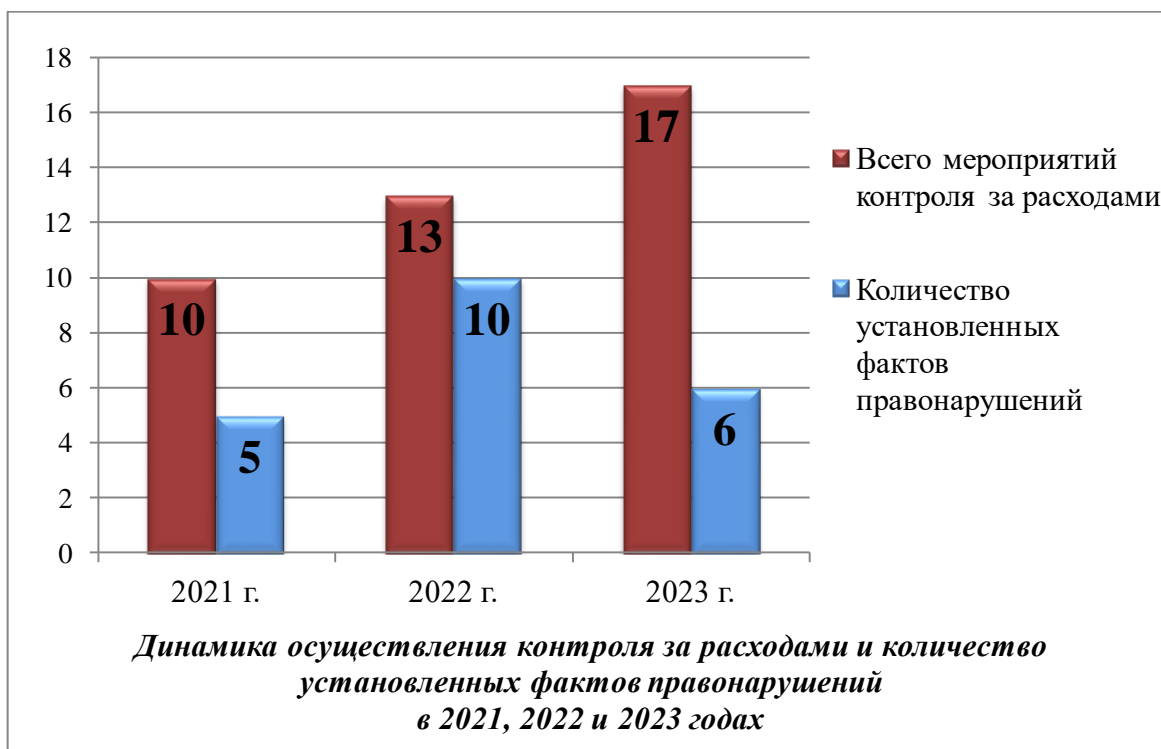
Проверочные мероприятия антикоррупционной направленности осуществляются во взаимодействии с прокуратурой Ленинградской области. Так, одним из факторов, оказавших в 2023 году влияние на положительную динамику их общего количества, стало получение информации прокуратуры Ленинградской области, на основании которой назначены в 2022 году – 8 проверочных мероприятий, в 2023 году – 26.



По результатам проверок достоверности и полноты сведений в 2023 году применено 32 взыскания за правонарушения, выразившиеся в представлении недостоверных и (или) неполных сведений, из которых 21 взыскание применено в упрощенном порядке.



В 2023 году сохранилась стабильная динамика случаев выявления оснований для осуществления контроля за соответствием расходов гражданских служащих их доходам, следствием которой стало увеличение в 2023 году количества назначенных мероприятий контроля за расходами на 23,5 % (в сравнении с 2022 годом).



Тенденция последних лет, выражающаяся в стабильно невысоком количестве проверок соблюдения требований к служебному поведению, является результатом проведения профилактических мероприятий по обеспечению соблюдения гражданскими служащими ограничений и запретов, исполнения обязанностей и требований к служебному поведению, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также повышения правовой грамотности гражданских служащих.



Одним из направлений деятельности по противодействию коррупции в Ленинградской области является предупреждение конфликта интересов (возможности его возникновения).

В рамках реализации данной задачи управлением организовано изучение документов кандидатов, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы Ленинградской области (далее – гражданская служба), в том числе при перемещении гражданских служащих на иные должности, а также кандидатов на должности руководителей государственных организаций (изучено 639 анкет).

Результатом данной работы стала положительная динамика количества поданных гражданскими служащими уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Сохранилась положительная тенденция количественного показателя проведенных заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.



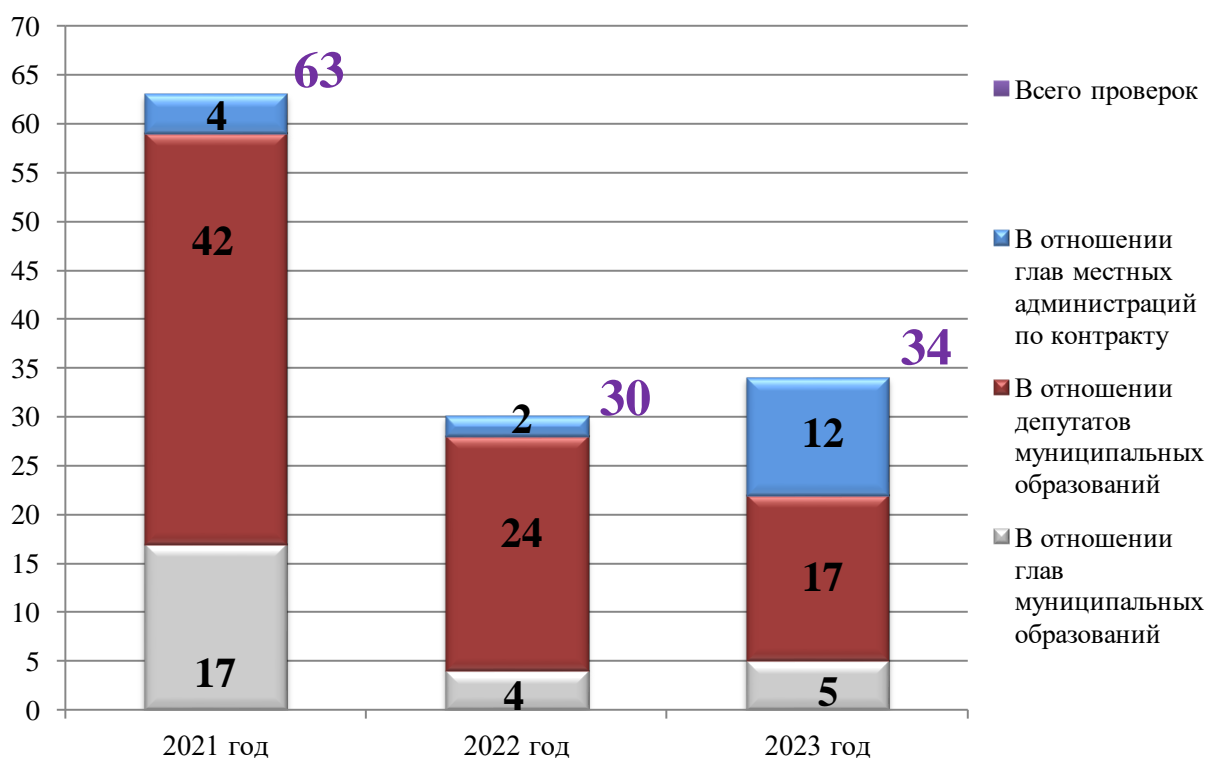
Указанная тенденция свидетельствует:

- о повышении правовой грамотности гражданских служащих, что явилось следствием значительной просветительской работы, проводимой по вопросам противодействия коррупции, в том числе по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

- о повышении эффективности проводимого, в том числе с использованием программных ресурсов, анализа информации, предоставляемой лицами, поступающими на государственную гражданскую службу, на наличие признаков конфликта интересов (возможности его возникновения);

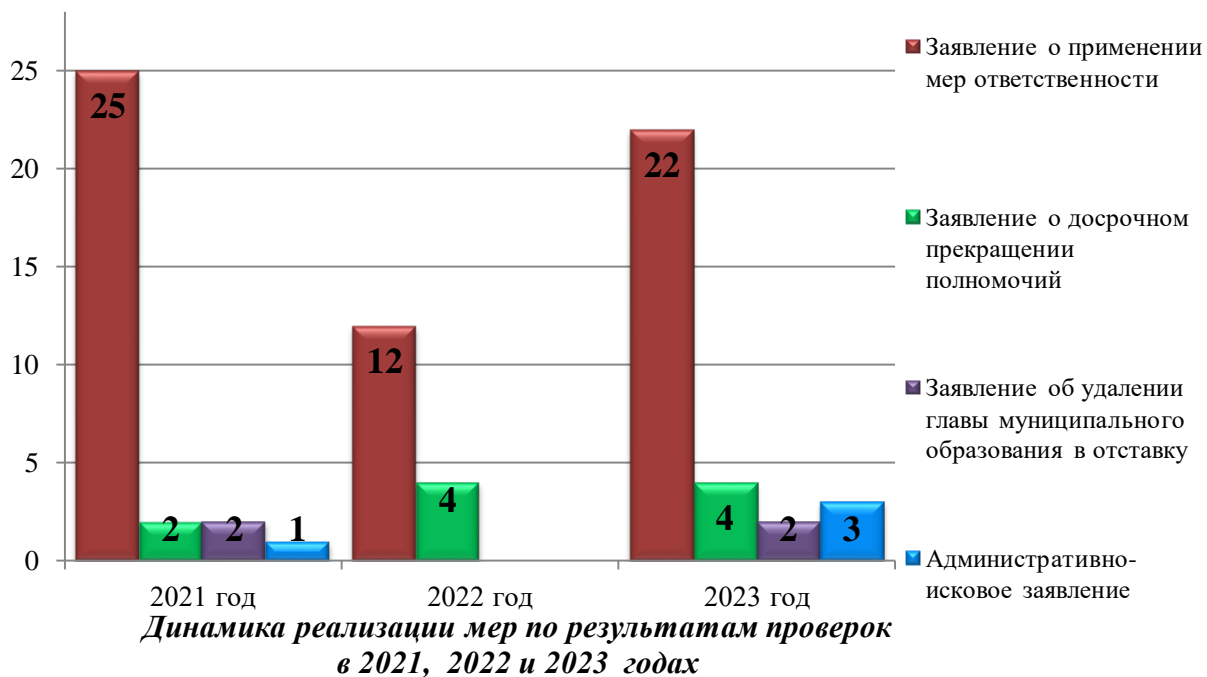
- об эффективности осуществляемого на плановой основе, в том числе с использованием программных ресурсов, анализа сведений гражданских служащих, содержащихся в личных делах.

В 2023 году продолжена работа по осуществлению контроля исполнения главами местных администраций по контракту и лицами, замещающими муниципальные должности, обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в рамках приема и анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения). При выявлении достаточных оснований в установленном законом порядке проводятся проверки достоверности и полноты сведений (см. диаграммы).



Динамика количества проведенных проверок достоверности и полноты сведений в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, а также глав местных администраций по контракту

По результатам проверок в отношении лиц, замещающих указанные должности, выявлялись факты представления недостоверных и неполных сведений, отдельные случаи непринятия мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, а также признаки нарушения законодательства при заключении соглашений о перераспределении земельных участков. Информация о выявленных фактах направлена в прокуратуру Ленинградской области.



В отдельных случаях для обеспечения принципа неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений реализовывалась практика направления административных исковых заявлений в суд в целях досрочного прекращения полномочий конкретных депутатов.

В результате рассмотрения направленных в установленном законом порядке заявлений и обращений представительными органами принимаются определенные законодательством меры. В 2023 году привлечено к ответственности 19 лиц.

Также в рамках проверок особое внимание уделяется контролю за законностью получения подотчетными лицами денежных средств, поступивших на банковские счета.

Так, в 2023 году на 50% возросло количество направленных материалов проверок в прокуратуру Ленинградской области на основании ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), в связи с непредставлением проверяемым лицом сведений, подтверждающих законность получения им денежных средств на счета (в сравнении с 2022 годом). По результатам рассмотрения указанных материалов прокуратурой Ленинградской области в суд направлено исковое заявление о взыскании в доход Российской Федерации денежной суммы.

Кроме того, в 2023 году реализована практика применения положений ст. 13.5 Федерального закона № 273-ФЗ, а именно: в 3 случаях материалы проверки направлены в прокуратуру Ленинградской области в связи с невозможностью привлечения к ответственности проверяемого лица по причине досрочного прекращения полномочий по собственному желанию. Прокуратурой Ленинградской области по представленным материалам направлены в суд 2 исковых заявления об изменении основания и формулировки увольнения (прекращения полномочий) проверяемого лица.

Также в 2023 году в 5 раз вырос показатель осуществленных процедур контроля за расходами лиц, замещающих муниципальные должности, глав местных администраций и муниципальных служащих Ленинградской области (в сравнении с 2022 годом).

По результатам осуществленных процедур контроля за расходами в 7 случаях направлены в прокуратуру Ленинградской области в связи с непредставлением проверяемыми лицами сведений, подтверждающих законность источника денежных средств, за счет которых совершены сделки.

Прокуратурой Ленинградской области в суд направлены 4 исковых заявления об обращении имущества в доход Российской Федерации. В 2 случаях судом исковые требования удовлетворены в полном объеме – об обращении в доход Российской Федерации объекта недвижимого имущества, транспортных средств, приобретенных за счет денежных средств, законность происхождения которых не доказана.

Рост количества осуществленных процедур контроля за расходами обусловлен эффективностью проводимого анализа сведений. Указанная работа будет продолжена в 2024 году.

IV. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов

Важная роль при осуществлении работы в области противодействия коррупции отводится комиссиям по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, которые образованы во всех в органах исполнительной власти и аппаратах мировых судей Ленинградской области (далее – комиссии).

Ниже представлены показатели работы комиссий за 2021, 2022 и 2023 годы.

<i>Наименование критерия</i>	<i>2021 год</i>	<i>2022 год</i>	<i>2023 год</i>
Количество проведенных заседаний комиссий	77	109	109*
из них по вопросам:			
представления гражданским служащим неполных и (или) недостоверных сведений	13	14	10
несоблюдения гражданским служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов	3	14	9
о даче согласия гражданину, замещавшему должность государственной гражданской службы Ленинградской области (далее – гражданская служба), на замещение должности в организации	8	7	6
невозможности гражданским служащим по объективным причинам представить сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей	5	1	3
обеспечения соблюдения гражданским служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов (уведомления)	37	59	65
рассмотрения уведомлений коммерческих (некоммерческих) организаций о заключении с гражданами, замещавшими должности гражданской службы, трудовых договоров	4	5	4
рассмотрения заявлений гражданских служащих о получении разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиальных органов управления некоммерческих организаций	2	1	0
контроля расходов	5	6	11
Количество выявленных комиссиями нарушений	19	30	25
из них:			
несоблюдение гражданским служащим требований по представлению полных и достоверных сведений	13	14	10

несоблюдение гражданским служащим требований к служебному поведению	3	7	6	
несоблюдение гражданским служащим требований об урегулировании конфликта интересов	0	5	2	
Ненадлежащее выполнение гражданскими служащими обязанности, предусмотренной ч. 1 ст. 20.1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ и ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ	3	4	7	
Количество материалов комиссий, направленных в прокуратуру Ленинградской области для принятия мер прокурорского реагирования	2	2	2	
Количество гражданских служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений	17	20	17	
в виде:	замечания	7	13	12
	выговора	9	6	4
	предупреждения о неполном должностном соответствии	1	0	1
	увольнения в связи с утратой доверия	0	1	0

* В отношении одного гражданского служащего на основании материалов проверки достоверности и полноты сведений состоялось 2 заседания комиссии.

В 2023 году сохранилась положительная динамика в части увеличения количества поданных гражданскими служащими уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Указанная тенденция свидетельствует о повышении правовой грамотности гражданских служащих, что явилось следствием значительной просветительской работы, проводимой по вопросам противодействия коррупции, в том числе по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (направление информационных писем и методических материалов, проведение просветительских мероприятий, индивидуальных консультаций).

V. Об осуществлении контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства в государственных учреждениях и организациях, подведомственных органам исполнительной власти

В 2023 году продолжена работа по проведению антикоррупционного аудита в формате выездных проверок органов исполнительной власти, государственных учреждений и организаций, подведомственных органам исполнительной власти (далее – государственные учреждения) по профилактике коррупционных и иных правонарушений, что способствовало повышению эффективности деятельности в области противодействия коррупции, а также минимизации коррупционных рисков в дальнейшем.

Так, во исполнение распоряжения Губернатора Ленинградской области от 20.12.2022 № 960-рг в 2023 году проведена выездная проверка работы органа исполнительной власти и 11 выездных проверок государственных учреждений.

В целях повышения эффективности деятельности в сфере противодействия коррупции во втором полугодии 2023 года на плановой основе организованы и осуществлены выезды в органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия учредителей государственных учреждений, для осуществления анализа сведений о доходах представленных руководителями государственных учреждений.

По результатам таких выездов назначены и проведены проверки сведений, в 78% случаев проверки назначены на основании выявленной работниками управления информации. По результатам проверок установлены факты представления недостоверных и неполных сведений о доходах.



Во исполнение требований ст. 8.2 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» при проведении проверок в отношении руководителей государственных учреждений особое внимание уделяется контролю за законностью получения ими денежных средств, поступивших на банковские

счета. В 2023 году по данным основаниям материалы 1 проверки в отношении руководителя государственного учреждения направлены в прокуратуру Ленинградской области.

Также в 2023 году были выявлены отдельные ситуации возникновения личной заинтересованности у руководителей государственных учреждений, которые в дальнейшем в установленном порядке рассмотрены на заседаниях комиссии по предупреждению и урегулированию конфликта интересов, возникающего при выполнении трудовых обязанностей руководителями государственных учреждений.

VI. О реализации антикоррупционной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В Ленинградской области антикоррупционная политика в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - закупки) осуществляется на постоянной основе.

В целях выявления коррупционных рисков и соблюдения принципов контрактной системы в сфере закупок в 2023 году осуществлено следующее:

1. В соответствии с Порядком взаимодействия органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Ленинградской области, с заказчиками Ленинградской области, муниципальными заказчиками, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2013 № 530, для осуществления закупки заказчики Ленинградской области направляют в Комитет государственного заказа Ленинградской области (далее - Комитет) обращение, в состав которого входят описание объекта закупки, обоснование начальной (максимальной) цены, проект контракта.

2. В рамках взаимодействия с заказчиками Ленинградской области посредством системы АИС «Государственный заказ ЛО» Комитетом проверяются юридически значимые документы и в случае выявления несоответствий данные документы возвращаются заказчикам с рекомендациями на доработку.

3. На снижение коррупционной составляющей направлены развитие и актуализация функциональных возможностей единой информационной системы в сфере закупок, в рамках которой действует юридически значимый электронный документооборот: участники совершают действия по принятию к исполнению документов в электронной форме, удостоверенных электронной подписью уполномоченных лиц. Формирование протоколов, составляемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляется автоматизировано.

4. Комитетом проводятся разъяснительные мероприятия, направленные на выявление конфликта интересов между участниками закупок и заказчиками, а также между указанными лицами и сотрудниками Комитета.

При проведении просветительских мероприятий учитывается позиция управления, методических рекомендаций по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», работы, направленной на выявление личной заинтересованности гражданских и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Кроме того, Администрацией в рамках антикоррупционного аудита, проведенного в формате выездных проверок работы органов исполнительной власти и подведомственных учреждений:

- оценивается деятельность органов исполнительной власти и государственных учреждений в сфере закупок товаров, работ, услуг;

- осуществляется оценка соблюдения государственным учреждением

требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе (в том числе с участием контрольных органов) с целью выявления индикаторов рисков;

- проводится анализ аффилированности работников, участвующих в закупочных процедурах, с поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Сведения о результатах проведенных выездных проверок с рекомендациями об устранении выявленных нарушений и недостатков в работе направлены Администрацией в адрес руководителей органов исполнительной власти и государственных учреждений.

После поступления из органов исполнительной власти, подведомственных учреждений сведений о принятых мерах по устранению нарушений и недостатков, выявленных по результатам выездных проверок, управлением проведен анализ полученных сведений на предмет полноты и достаточности принятых мер и оказана методическая помощь, в том числе в части рассмотрения ситуаций конфликта интересов, возникающих в государственных организациях в связи с участием работников в процедурах закупок товаров, работ, услуг.

VII. О принятых мерах по противодействию коррупции в частном секторе экономики

В 2023 году в целях противодействия коррупции в частном секторе экономики осуществлено следующее.

В целях выработки мер по снижению административного давления на субъекты предпринимательства со стороны должностных лиц в комитете по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (далее – Комитет) функционирует рабочая группа (далее – рабочая группа). В состав рабочей группы включены представители Ленинградского областного регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» по Ленинградской области, Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области», Союза «Ленинградская областная торгово-промышленная палата», Комитета, комитета правового обеспечения Ленинградской области, управления.

В 2023 году проведено 2 заседания рабочей группы. На заседаниях рабочей группы рассмотрено 3 обращения субъектов предпринимательства. По итогам рассмотрения выработаны рекомендации по дальнейшим действиям участников.

В зависимости от специфики рассматриваемых на заседаниях вопросов для участия в работе группы дополнительно приглашались представители соответствующих профильных органов исполнительной власти.

На официальном сайте Комитета в сети «Интернет» размещен номер телефона, по которому граждане, в том числе представители субъектов малого и среднего предпринимательства, имеют возможность сообщить о коррупционных проявлениях. На портале «Мой бизнес» в сети «Интернет» в целях противодействия коррупции организована прямая линия для обращений.

Кроме того, сотрудниками Комитета и работниками подведомственного государственного казенного учреждения Ленинградской области «Ленинградский областной центр поддержки предпринимательства» на постоянной основе проводится разъяснительная работа среди представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, обращающихся лично или по телефону за получением консультационной поддержки.

VIII. О результатах антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области и их проектов

В 2023 году органами исполнительной власти проводилась антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Ленинградской области и их проектов в соответствии с требованиями Федерального закона № 273-ФЗ, Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), постановления Правительства Ленинградской области от 23.11.2010 № 310 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов Ленинградской области и проектов нормативных правовых актов Ленинградской области».

В указанный период комитетом правового обеспечения Ленинградской области (далее - Комитет) подготовлено 949 экспертных заключений по результатам антикоррупционной экспертизы проектов постановлений Губернатора и Правительства Ленинградской области (далее – Проекты) (в 2021 – 959 экспертных заключений).

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в 3 Проектах выявлены следующие коррупциогенные факторы:

1) Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции (пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика), выявлено 2 коррупциогенных фактора;

2) Отсутствие или неполнота административных процедур (пп. «ж» п. 3 Методики), выявлен 1 коррупциогенный фактор;

Выявленные коррупциогенные факторы устранены разработчиками Проектов при их последующей доработке.

Также Комитетом подготовлено 47 экспертных заключений по результатам проведения антикоррупционной экспертизы действующих постановлений Губернатора и Правительства Ленинградской области (в 2022 году – 47 заключений). Коррупциогенные факторы выявлены в 18 нормативных правовых актах (в 2022 году коррупциогенные факторы выявлены в 19 актах).

Наиболее часто выявляемыми коррупциогенными факторами в действующих нормативных правовых актах в 2023 году стали:

1) Нормативные коллизии (пп. «и» п. 3 Методики) - 17 коррупциогенных факторов;

2) Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права (пп. «а» п. 4 Методики) - 14 коррупциогенных факторов;

3) Широта дискреционных полномочий (пп. «а» п. 3 Методики) - 8 коррупциогенных факторов;

4) Отсутствие или неполнота административных процедур (пп. «ж» п. 3 Методики) - 8 коррупциогенных факторов;

5) Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции (пп. «д» п. 3 Методики) - 6 коррупциогенных факторов.

К настоящему времени выявленные коррупциогенные факторы устранены в 12 нормативных правовых актах. Проекты нормативных правовых актов о внесении соответствующих изменений в целях исключения оставшихся коррупциогенных факторов находятся в разработке или на согласовании в органах исполнительной власти.

Органами исполнительной власти в соответствии с Положениями и ведомственными порядками проведения антикоррупционной экспертизы в 2023 году проведено:

- 1831 антикоррупционная экспертиза проектов разработанных ими приказов. При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы выявлены не были;

- 32 антикоррупционных экспертизы приказов. При проведении антикоррупционной экспертизы в приказах выявлено 8 коррупциогенных факторов (к настоящему моменту устранены).

Заключения от независимых экспертов по результатам проведения ими независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области и их проектов в 2023 году не поступали.

IX. О работе с обращениями граждан и организаций

В Ленинградской области установлен особый порядок работы с обращениями граждан и юридических лиц по вопросам противодействия коррупции.

Так, в соответствии с постановлением Губернатора Ленинградской области от 31.03.2015 № 18-пг копии письменных обращений граждан, направленных и поступивших в органы исполнительной власти, а также на имя руководителей органов исполнительной власти, содержащих сведения о коррупции и копии ответов на них направляются в Администрацию, что позволяет контролировать рассмотрение таких обращений.

В 2023 году в соответствии Положением, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2019 № 177, осуществлялся прием сообщений на выделенную телефонную линию «Противодействие коррупции» в Администрации Ленинградской области (далее – Телефонная линия), работающую круглосуточно в режиме автоматического приема сообщений.

Каждое обращение детально рассматривается, при необходимости организовывается взаимодействие как с гражданами, так и с органами местного самоуправления, в отдельных случаях информация направляется в правоохранительные органы и органы прокуратуры.

В 2023 году на Телефонную линию поступило и зарегистрировано 52 обращения, при этом по вопросам возможных коррупционных проявлений 2 обращения. Указанные обращения рассмотрены в установленном порядке.

По результатам рассмотрения обращений факты нарушения законодательства не установлены, изложенная заявителями информация не подтвердилась.

Также в 2023 году проведен мониторинг обращений граждан и юридических лиц о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц органов исполнительной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных организаций, подведомственных органам исполнительной власти, поступивших в органы исполнительной власти, а также сообщений, поступивших на Телефонную линию, результаты которого рассмотрены на заседании Комиссии в 1 квартале 2024 года.

Х. О взаимодействии с органами местного самоуправления по вопросам реализации деятельности в сфере противодействия коррупции

Одним из приоритетных направлений государственной политики в области противодействия коррупции, определенных Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы, является повышение эффективности мероприятий, направленных на антикоррупционное просвещение.

Управлением в 2023 году организовано и проведено 37 мероприятий просветительского характера, направленных на соблюдение главами местных администраций, лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими антикоррупционных стандартов.

Проведение просветительских мероприятий направлено на повышение эффективности деятельности по противодействию коррупции на муниципальном уровне, а также выработке нетерпимого отношения к коррупционному поведению.

В целях повышения эффективности деятельности по противодействию коррупции на муниципальном уровне разработаны и направлены в органы местного самоуправления:

- рекомендации по заполнению формы обобщенной информации об исполнении (ненадлежащем исполнении) лицами, замещающими муниципальные должности депутата представительного органа муниципального образования, обязанности по представлению сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- примерный перечень муниципальных правовых актов в сфере противодействия коррупции для органов местного самоуправления.

Также в рамках применения мер профилактики коррупции осуществлен анализ рассмотрения вопросов правоприменительной практики, по результатам вступивших в законную силу решений судов в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений. Данный анализ представлен на совещании, проведенном для органов местного самоуправления в преддверии Международного дня борьбы с коррупцией.

Кроме этого, комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области в рамках государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 399, организовано и обеспечено обучение муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, а именно по программам повышения квалификации:

- «Актуальные аспекты и тенденции российского антикоррупционного законодательства» - 23;

- «Организация кадровой работы, регулирования трудовых и служебных отношений на муниципальной службе» - 24;

- «Управление муниципальным имуществом» - 17;

- «Управление государственными и муниципальными закупками» - 24.

XI. О мерах, принимаемых в целях формирования у гражданских служащих нетерпимого отношения к коррупции

В целях формирования у гражданских служащих отрицательного отношения к коррупции управлением в 2023 году организовано и проведено 5 мероприятий просветительского характера.



С целью обеспечения практической направленности и повышения правовой грамотности гражданских служащих при проведении семинаров особое внимание уделяется интерактивным мероприятиям, в ходе которых закрепляются знания и совершенствуются практические навыки применения норм законодательства.

В процессе указанных мероприятий участники демонстрировали знания нормативной базы в сфере противодействия коррупции, принимали справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, находили в них ошибки и недочеты, разрабатывали меры по урегулированию и (или) предотвращению смоделированных ситуаций конфликта интересов, а также отвечали на вопросы в ходе блиц - опроса.



ХII. Об антикоррупционном просвещении в образовательных организациях, созданных Ленинградской областью и муниципальными образованиями Ленинградской области

В целях формирования антикоррупционного мировоззрения и повышения общего уровня правосознания и правовой культуры для обучающихся образовательных организаций Ленинградской области (далее - образовательные организации) комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – Комитет) в 2023 году проведена системная работа по антикоррупционному просвещению.

В основной и средней школе работа по формированию антикоррупционного мировоззрения осуществлялась в основном в рамках преподавания общественно-научных предметов.

В то же время эта работа ведется в рамках внеурочной деятельности по программам, направленным на формирование правового сознания и правовой культуры.

Основными мероприятиями по формированию правовой культуры и антикоррупционного мировоззрения, проведенными в 2022/2023 учебном году, являются:

- классные часы и родительские собрания по соответствующей тематике;
- анкетирование учащихся и родителей;
- дни правовых знаний;
- беседы и встречи с представителями администраций муниципальных районов, сотрудниками правоохранительных органов и судебной системы;
- создание и презентация видеороликов на антикоррупционную тематику в рамках конкурсов;
- круглые столы;
- уроки антикоррупционной направленности по истории, литературе.

Тематика программ внеурочной деятельности, направленных на формирование правового сознания и правовой культуры в основной и средней школах, представлена в 100 % организаций. Кроме того, в 77,91% организаций разработаны рекомендации (памятки) для сотрудников о поведении в ситуациях, представляющих коррупционную опасность, в 21,69% находятся в процессе разработки.

В рамках действующей программы по антикоррупционной политике разработаны и применяются:

- кодекс этики и служебного поведения – в 64,66% организаций;
- профессиональный кодекс педагога – в 66,67% организаций;
- положение о подарке – в 47,39% организаций;
- положение о конфликте интересов и определении должностей в организации с высоким коррупционным риском – в 57,83% организаций;
- рекомендации (памятки) для работников – в 66,27% организаций;
- памятки для обучающихся – в 46,99% организаций;
- рекомендации (памятки) для законных представителей несовершеннолетних обучающихся – в 45,38% организаций.

В 2024 году данная работа будет продолжена.

В 2023 году проводился мониторинг формирования антикоррупционного мировоззрения и повышения общего уровня правосознания и правовой культуры обучающихся образовательных организаций.

В мониторинге приняли участие 249 руководителей, более 3 тысяч обучающихся 10-11 классов учреждений, а также более 4 тысяч родителей обучающихся.

Многие учащиеся предложили средства противодействия коррупции и варианты решения данной проблемы не только на государственном уровне, но и прежде всего личным примером.

При этом 25,07% респондентов указали в анкете, что знакомы со специальным разделом по антикоррупционной политике на сайте их образовательных организаций, 29,06% не интересовались этой информацией, а 45,87% не знакомы с этим разделом на сайте, но знают, что он есть.

При определении понятия «коррупция» почти все старшеклассники называли его наиболее характерные признаки, непосредственно или отдаленно связанные с ним: воровство, хищение денег, хищение средств из бюджета, использование своего должностного положения, незаконное получение денег, нечестное выполнение своих обязанностей мошенничество.

Среди средств противодействия коррупции, которые были обозначены старшеклассниками, наиболее популярным ответом является «ужесточение наказания», «штрафы за коррупционные преступления», «проведение проверок».

Аналитические материалы, подготовленные по итогам проведения указанного мониторинга, могут являться основой для разработки проектов программ антикоррупционной направленности в школах, расширения спектра проводимых мероприятий, а также дополнительных профессиональных программ повышения квалификации педагогов по антикоррупционной тематике.

Проведенный в 2023 году мониторинг наличия в учебных программах (в том числе дополнительного профессионального образования), спецкурсах образовательных организаций высшего образования, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, модулей антикоррупционной направленности, показал, что все учебные программы образовательных организаций высшего образования Ленинградской области, в том числе дополнительные профессиональные программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки, содержат соответствующие модули антикоррупционной направленности.

ХIII. Об антикоррупционном просвещении граждан

В целях совершенствования антикоррупционного мировоззрения и повышения уровня антикоррупционного сознания, формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям, активно осуществляется просветительская деятельность в отношении молодежи путем вовлечения их в творческую деятельность с использованием методов интерактивного взаимодействия.

1. Областной конкурс видеороликов на антикоррупционную тематику «Мы за честную Россию без коррупции» (далее - конкурс) среди обучающихся 9-11 классов общеобразовательных организаций Ленинградской области, старт которого традиционно приурочен к Международному дню борьбы с коррупцией.

В конкурсе приняли участие 424 школьника 9-11 классов из 14 районов Ленинградской области, которые представили 130 работ. На областной этап было отобрано 42 работы.

По итогам областного этапа определены победители и лауреаты, которые награждены дипломами конкурса: абсолютный победитель, 2 победителя, 10 лауреатов.

Руководители образовательных организаций, обучающиеся которых стали абсолютным победителем и победителями конкурса, награждены ценными призами - профессиональными видеокамерами.

2. Также управлением во взаимодействии с комитетом по молодежной политике Ленинградской области в рамках межрегионального молодежного образовательного форума Северо-Западного федерального округа «ЛАДОГА» (далее - Форум) проведено тематическое мероприятие по противодействию коррупции «Сделай свой выбор! Скажи коррупции - «Нет»!» (далее - тематическая площадка)



Цель тематической площадки - познакомить молодежь с базовыми понятиями в сфере противодействия коррупции, а также на примере смоделированной ситуации научить распознавать коррупционно-опасную обстановку, грамотно вести себя в таких обстоятельствах.

В рамках тематической площадки для молодых активистов и волонтеров - участников Форума проведены интерактивные мероприятия.

В качестве разминки предлагалось разгадать ребус и антикоррупционный кроссворд, а затем состоялось две деловые игры: «Сображариум» и «Импровизация» с вопросами на антикоррупционную тематику из истории, литературы, кино, а также с персональными заданиями.



Кроме того, в 2023 году управлением совместно с комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области организован и проведен Ленинградский областной конкурс лучших практик организации антикоррупционного просвещения обучающихся «Школа – территория антикоррупционного просвещения» для педагогических работников общеобразовательных организаций, участвующих в организации антикоррупционного просвещения учащихся, в целях выявления и продвижения лучших образовательных практик Ленинградской области по формированию антикоррупционного мировоззрения как составной части социально-гражданской компетентности обучающихся и формирования у обучающихся образовательных организаций Ленинградской области нетерпимости к коррупционному поведению.

На областной этап было отобрано 15 практик организации антикоррупционного просвещения.

По итогам областного этапа определены: 1 победитель и 2 лауреата, которые награждены дипломами Губернатора Ленинградской области и памятными подарками.

Также в 2023 году, в целях формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупции и антикоррупционных стандартов поведения осуществлены следующие мероприятия:

1. Принято участие в Форуме лидеров молодежного предпринимательства в рамках реализации федерального проекта «Регион для молодых» (далее – форум предпринимателей).

В ходе выступления для участников форума предпринимателей представлена информация об основных положениях законодательства о противодействии коррупции, о неотвратимости ответственности за совершение незаконных действий, приведены практические примеры деловой коррупции, разъяснены механизмы участия представителей общества, в том числе предпринимателей, в противодействии коррупции, освещены аспекты взаимодействия органов исполнительной власти с представителями предпринимательского сообщества в области противодействия коррупции.



2. В 2023 году тема «Противодействие коррупции, формирование в обществе нетерпимого отношения к ее проявлениям, профилактика коррупционных нарушений» включена в список тем, предлагаемых средствам массовой информации Ленинградской области (далее – СМИ) – получателям субсидий для подготовки материалов.

В 58 СМИ и на их ресурсах в сети «Интернет» по данной тематике опубликовано/вышло в эфир более 400 информационных материалов.

В медиапроекте «Ленинградская панорама», реализуемом комитетом по печати Ленинградской области, организована публикация 6 газетных полос о необходимости усилий общества по противодействию коррупции, формированию в обществе нетерпимого отношения к ее проявлениям, профилактике коррупционных нарушений.

Материалы «Ленинградской панорамы» выходили в 22 печатных СМИ с дублированием на сайтах печатных, сетевых СМИ, телевизионных и радиоканалов, и их сообществах в социальных сетях. Общий объем за 2023 год составил 132 печатные полосы и более 200 публикаций в сети «Интернет». Совокупный тираж медиапроекта «Ленинградская панорама» в Ленинградской области составляет около 100 000 экземпляров в неделю.

3. На официальных сайтах органов исполнительной власти в сети «Интернет» на постоянной основе размещается актуальная информация в сфере противодействия коррупции в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Вместе с тем, в целях формирования в обществе нетерпимости к коррупционным проявлениям, в органах исполнительной власти размещены стенды, на которых имеется необходимая информация по противодействию коррупции, поддерживаемая в актуальном состоянии.