

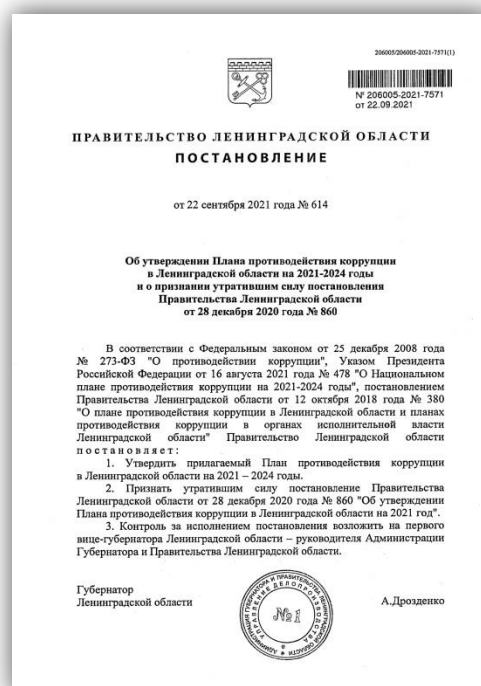
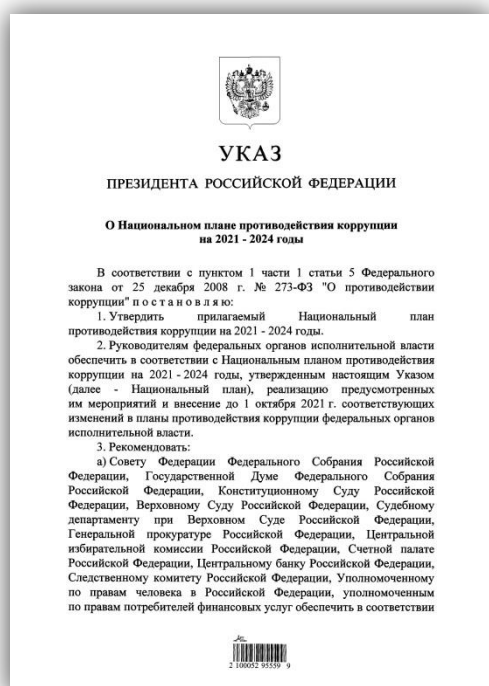
ДОКЛАД
о деятельности в области противодействия коррупции
в Ленинградской области в 2024 году

В 2024 году деятельность в области противодействия коррупции осуществлялась в соответствии с положениями Национальной стратегии противодействия коррупции, Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478, а также Плана противодействия коррупции в Ленинградской области на 2021-2024 годы, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 22.09.2021 № 614 (далее – План на 2021-2024 годы).

Деятельность органов исполнительной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области (далее – органы исполнительной власти, органы местного самоуправления) в области противодействия коррупции осуществлялась на основе ведомственных и муниципальных планов противодействия коррупции, разработанных и утвержденных на основе Плана на 2021-2024 годы.

Реализуемые в 2024 году в Ленинградской области органами исполнительной власти и органами местного самоуправления меры по противодействию коррупции предусматривали систематизированный и непрерывно функционирующий комплекс мероприятий, направленных на предупреждение коррупции, выявление и последующее устранение причин ее возникновения, а также на минимизацию коррупционных рисков.

В ходе реализации указанных мер обеспечено своевременное и неукоснительное соблюдение законодательства в сфере противодействия коррупции с учетом положений методических рекомендаций, инструктивных писем Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.



I. О правовом регулировании деятельности в сфере противодействия коррупции

В 2024 году в целях совершенствования деятельности в области противодействия коррупции, на основании изменений законодательства в сфере противодействия коррупции, а также в инициативном порядке разработаны и приняты соответствующие нормативные правовые акты Ленинградской области (далее – нормативные правовые акты):

- 2 областных закона Ленинградской области¹;
- 5 постановлений Правительства Ленинградской области²;
- 4 постановления Губернатора Ленинградской области³.

Кроме того, в 2024 году Администрацией Губернатора и Правительства Ленинградской области (далее – Администрация) проведена комплексная работа по изучению и анализу положений о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов, образованных в органах исполнительной власти (далее – комиссия) на предмет соответствия требованиям действующего законодательства. По результатам проведенной работы 27 органам исполнительной власти рекомендовано актуализировать положения о комиссиях. Внесение соответствующих изменений в указанные положения обеспечено в полном объеме.

Также в 2024 году утверждены План противодействия коррупции в Ленинградской области на 2025-2028 годы и соответствующие планы противодействия коррупции на 2025-2028 годы в органах исполнительной власти, а также в органах местного самоуправления.

Таким образом, в 2024 году в Ленинградской области нормативное правовое регулирование деятельности в области противодействия коррупции осуществлено в полном объеме.

¹ Областные законы от 19.03.2024 № 26-оз «О внесении изменений в отдельные областные законы»; от 15.10.2024 № 125-оз «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» и статью 2 областного закона «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности».

² Постановления Правительства Ленинградской области от 09.02.2024 № 96 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 22 сентября 2021 года № 614 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Ленинградской области на 2021-2024 годы и о признании утратившим силу постановления Правительства Ленинградской области от 28 декабря 2020 года № 860»; от 06.03.2024 № 149 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 9 декабря 2010 года № 334 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области»; от 19.08.2024 № 567 «О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 25 августа 2009 года № 274 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Ленинградской области в Администрации Ленинградской области и аппаратах мировых судей Ленинградской области, при замещении которых государственные гражданские служащие Ленинградской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»; от 09.10.2024 № 700 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 12 октября 2018 года № 380 «О плане противодействия коррупции в Ленинградской области и планах противодействия коррупции в органах исполнительной власти Ленинградской области»; от 11.12.2024 № 886 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Ленинградской области на 2025-2028 годы».

³ Постановления Губернатора Ленинградской области от 25.01.2024 № 6-пг «О внесении изменения в постановление Губернатора Ленинградской области от 15 сентября 2023 № 66-пг «Об утверждении формы обобщенной информации об исполнении (ненадлежащем исполнении) лицами, замещающими муниципальные должности депутата представительного органа муниципального образования, обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»; от 16.02.2024 № 11-пг и от 07.10.2024 № 78-пг «О внесении изменения в постановление Губернатора Ленинградской области от 9 октября 2015 № 64-пг «Об образовании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области»; от 10.06.2024 № 36-пг «О внесении изменений в постановление Губернатора Ленинградской области от 9 октября 2015 года № 65-пг «Об утверждении Порядка рассмотрения комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области вопросов соблюдения требований к должностному поведению лиц, замещающих отдельные государственные должности Ленинградской области, и урегулирования конфликта интересов».

II. О результатах антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов

В 2024 году органами исполнительной власти проводилась антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов в соответствии с требованиями Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства Ленинградской области от 23.11.2010 № 310 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов Ленинградской области и проектов нормативных правовых актов Ленинградской области».

В указанный период комитетом правового обеспечения Ленинградской области (далее - Комитет) подготовлено 1 177 экспертных заключений по результатам антикоррупционной экспертизы проектов постановлений Губернатора и Правительства Ленинградской области (в 2023 году – 949 экспертных заключений). По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Также Комитетом подготовлено 50 экспертных заключений по результатам проведения антикоррупционной экспертизы действующих постановлений Губернатора и Правительства Ленинградской области (в 2023 году – 47 заключений). Коррупциогенные факторы выявлены в 22 нормативных правовых актах (в 2023 году коррупциогенные факторы выявлены в 18 нормативных правовых актах).

Наиболее часто выявляемыми коррупциогенными факторами в действующих нормативных правовых актах в 2024 году стали:

1) Отсутствие или неполнота административных процедур (пп. «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика) – 16 случаев;

2) Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции (пп. «д» п. 3 Методики) - 6 случаев;

3) Нормативные коллизии (пп. «и» п. 3 Методики) - 5 случаев.

Выявленные коррупциогенные факторы устранены в 7 нормативных правовых актах. Внесение органами исполнительной власти соответствующих изменений в целях исключения оставшихся коррупциогенных факторов находится на контроле Комитета.

Органами исполнительной власти в соответствии с ведомственными порядками проведения антикоррупционной экспертизы в 2024 году проведено 1 747 антикоррупционных экспертиз проектов разработанных ими приказов, а также 10 антикоррупционных экспертиз приказов. При проведении антикоррупционных экспертиз коррупциогенные факторы не выявлены.

Заключения от независимых экспертов по результатам проведения ими независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в 2024 году не поступали.

III. О деятельности комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области

В Администрации Ленинградской области во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» постановлением Губернатора Ленинградской области от 09.10.2015 № 64-пг образован постоянно действующий координационный орган при Губернаторе Ленинградской области – комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области (далее – Комиссия).

Комиссия выполняет функции, возложенные на комиссию по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению и урегулированию конфликта интересов в отношении лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, и рассматривает соответствующие вопросы в Порядке, определенном постановлением Губернатора Ленинградской области от 09.10.2015 № 65-пг (далее – Порядок).

Так, в 2024 году состоялось 4 заседания Комиссии по рассмотрению плановых и внеплановых вопросов, на которых, в том числе, заслушивались представители следующих органов исполнительной власти:

- Администрации Губернатора и Правительства Ленинградской области;
- Комитета по здравоохранению Ленинградской области;
- Контрольного комитета Губернатора Ленинградской области;
- комитета по культуре и туризму Ленинградской области;
- комитета Ленинградской области по обращению с отходами;
- Комитета Ленинградской области по транспорту;
- Комитета общественных коммуникаций Ленинградской области;
- Комитета по печати Ленинградской области;
- комитета по социальной защите населения Ленинградской области;
- комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области.

Также по рассматриваемым вопросам выступали представители:

- ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- Контрольно-счетной палаты Ленинградской области;
- прокуратуры Ленинградской области;
- следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области.

Помимо этого, на заседании Комиссии заслушан глава администрации Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области по вопросу достижения конкретных результатов в сфере противодействия коррупции.

На заседаниях Комиссии рассмотрены актуальные вопросы в сфере противодействия коррупции и заслушаны результаты работы по осуществлению:

- мер, принимаемых по профилактике коррупционных правонарушений при реализации государственных программ Ленинградской области:

«Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»;

«Развитие культуры в Ленинградской области»;

«Развитие здравоохранения в Ленинградской области»;

- освещения в средствах массовой информации деятельности по противодействию коррупции;

- мер, принимаемых по профилактике коррупционных правонарушений при осуществлении государственного управления и реализации полномочий Ленинградской области в сфере обращения с отходами и в области охраны окружающей среды, а также о выявленных фактах правонарушений и преступлений коррупционной направленности в указанной сфере;

- внешнего государственного финансового контроля.

Также на заседаниях Комиссии рассмотрены:

- итоги социологического исследования, проведенного в Ленинградской области на основании Методики, утвержденной Правительством Российской Федерации, в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации;

- результаты мониторинга информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц органов исполнительной власти, других государственных органов, государственных организаций, подведомственных органам исполнительной власти, органов местного самоуправления, содержащейся в обращениях граждан и организаций;

- результаты проведенной работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в комитете по культуре и туризму Ленинградской области, в Комитете Ленинградской области по транспорту, в комитете по сохранению культурного наследия Ленинградской области, в комитете по социальной защите населения Ленинградской области, в Комитете по здравоохранению Ленинградской области, а также в подведомственных им государственных организациях;

- отчет о выполнении Плана на 2021-2024 годы;

- доклад о деятельности в области противодействия коррупции в Ленинградской области;

- результаты проведения органами исполнительной власти антикоррупционного мониторинга;

- проект Плана противодействия коррупции в Ленинградской области на 2025-2028 годы.

Комиссией по результатам рассмотрения вопросов были даны конкретные рекомендации по деятельности в сфере противодействия коррупции, неукоснительному соблюдению норм федерального и областного законодательства, а также по осуществлению личного контроля руководителей за исполнением поставленных задач.

Отчеты о выполнении поручений и рекомендаций Комиссии органами исполнительной власти и органами местного самоуправления представлялись в соответствии с установленными сроками.

Помимо рассмотрения плановых и внеплановых вопросов в 2024 году состоялось 2 заседания Комиссии по рассмотрению вопросов соблюдения требований к должностному поведению лиц, замещающих отдельные государственные должности Ленинградской области, и урегулирования конфликта интересов.

На заседаниях Комиссии в соответствии с Порядком рассмотрения Комиссией вопросов соблюдения требований к должностному поведению лиц, замещающих отдельные государственные должности Ленинградской области, и урегулирования конфликта интересов, рассмотрены 2 уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, представленных лицами, замещающими государственные должности

Ленинградской области в Администрации Ленинградской области (далее – лица, замещающие государственные должности).

По результатам заседаний Комиссией приняты решения: признать, что при исполнении лицами, замещающими государственные должности, должностных обязанностей конфликт интересов в настоящее время отсутствует.

В целях предупреждения (урегулирования) конфликта интересов в будущем лицам, замещающим государственные должности, поручено принять соответствующие меры. Решения Комиссии исполнены, необходимые меры приняты.

IV. О проверках антикоррупционной направленности

Проведение проверок достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Ленинградской области (далее – гражданская служба), и государственными гражданскими служащими Ленинградской области (далее – гражданские служащие), а также соблюдения гражданскими служащими требований к служебному поведению в органах исполнительной власти и аппаратах мировых судей Ленинградской области, предусмотренных постановлением Губернатора Ленинградской области от 11.12.2009 № 120-пг, осуществлялось в соответствии с внедренным в практику работы алгоритмом, позволяющим систематизировать и оптимизировать процедуру проверок, обеспечивать соблюдение установленного законодательством срока проведения проверок, а также повышать их результативность.

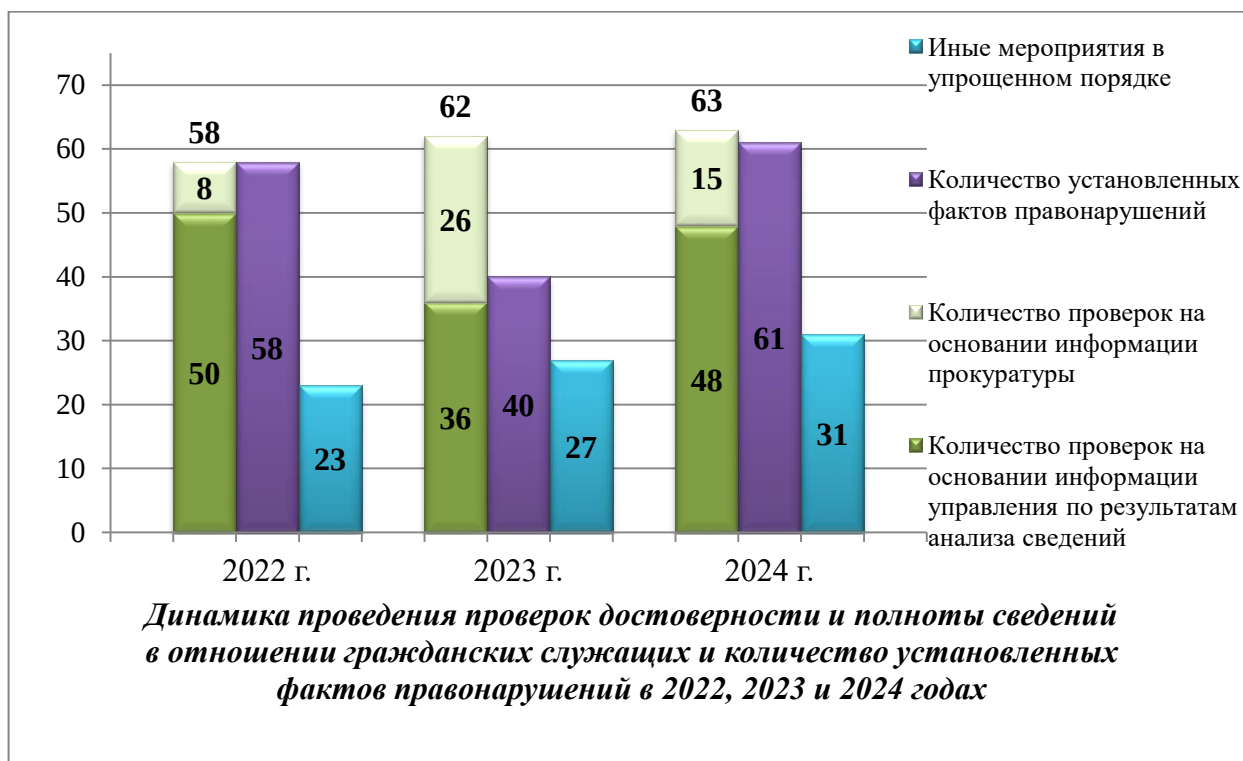
В деятельности управления профилактики коррупционных и иных правонарушений Администрации (далее – управление) закреплена тенденция к оптимизации процедуры проведения проверочных мероприятий антикоррупционной направленности.

Применение к гражданским служащим взысканий за коррупционные правонарушения в порядке, установленном п. 1 ст. 59.3 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – упрощенный порядок, Федеральный закон 79-ФЗ), осуществлялось с согласия гражданских служащих, при условии признания факта совершения коррупционного правонарушения и на основании докладов о совершении коррупционного правонарушения, в которых излагались фактические обстоятельства, и письменные объяснения гражданских служащих.

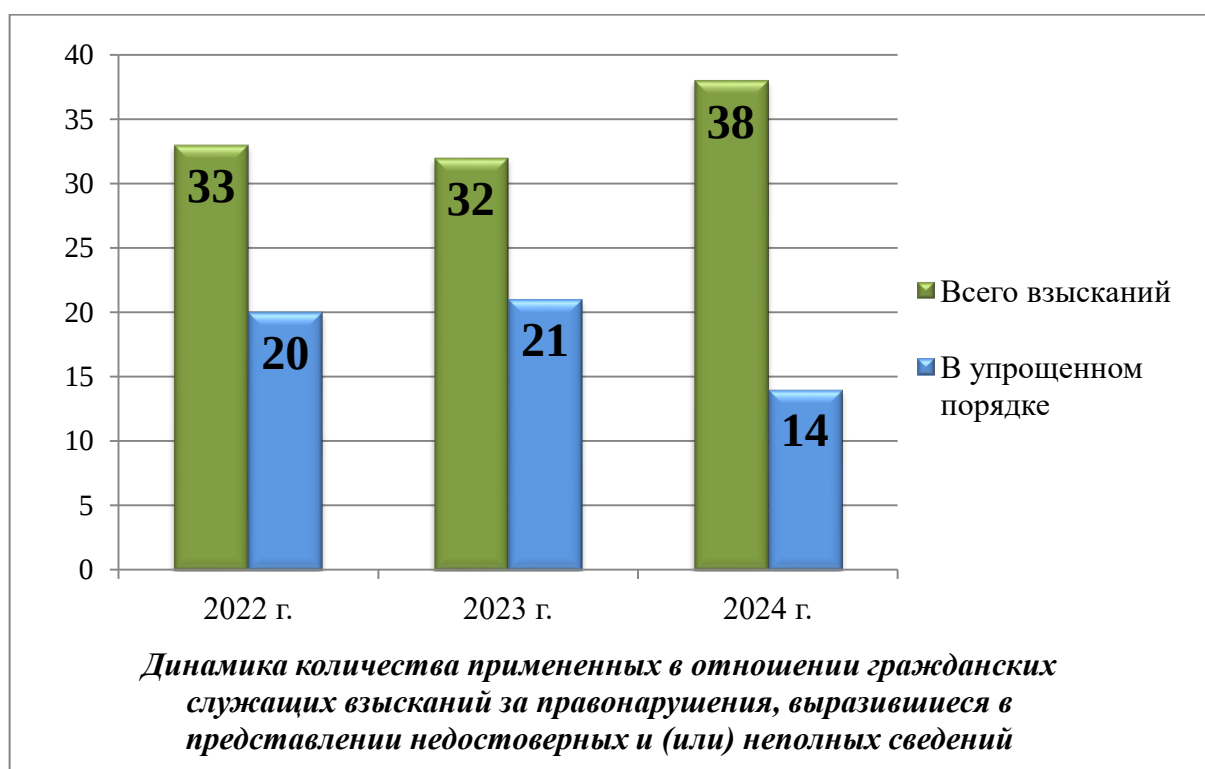
В 2024 году обеспечено успешное функционирование государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон», что позволило повысить эффективность аналитической деятельности по представленным сведениям.

Автоматизация анализа представленных подотчетными лицами сведений способствовала росту количества выявленных оснований для назначения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – проверки достоверности и полноты, сведения). При этом почти в 2 раза по сравнению с 2024 годом снизилось количество проверочных мероприятий, проведенных на основании информации, поступившей из органов прокуратуры (за 2023 год – 26, за 2024 год – 15), что свидетельствует о повышении качества осуществления управлением анализа сведений.

В целях неукоснительного соблюдения требований законодательства при проведении проверочных мероприятий в рамках упрощенного порядка, управлением используются разработанные формы уведомлений гражданского служащего о наличии у него права на рассмотрение результатов анализа сведений в упрощенном порядке и получения от него соответствующего согласия в письменной форме.



В 2024 году отмечен незначительный рост (18,75%) количества примененных по результатам проверок достоверности и полноты сведений взысканий за правонарушения, выразившиеся в представлении недостоверных и (или) неполных сведений.



В 2024 году отмечена тенденция по снижению количества выявляемых оснований для осуществления контроля за соответствием расходов гражданских служащих их доходам, следствием которой стало уменьшение на 11,76% (в сравнении с 2023 годом) количества назначенных мероприятий контроля за расходами.



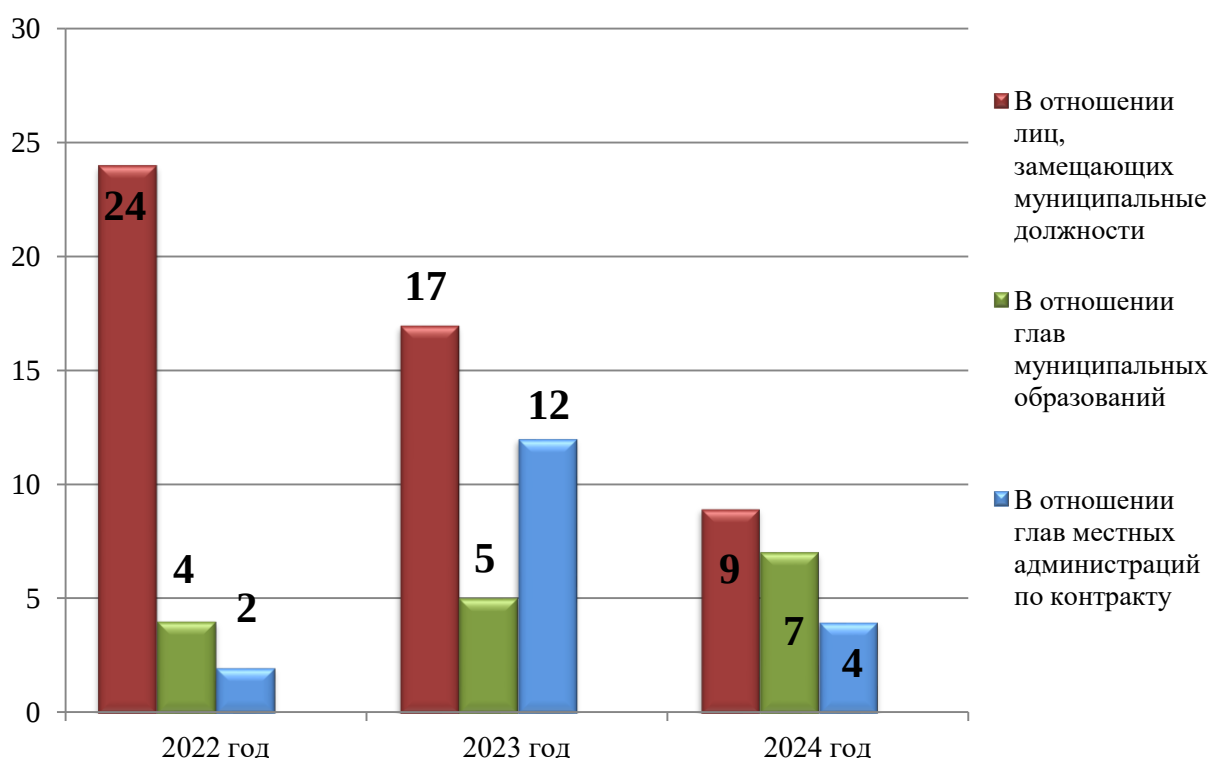
Рост в 2024 году количества проведенных проверок соблюдения гражданскими служащими требований к служебному поведению (далее – проверки поведения) связан с увеличением количества случаев неисполнения гражданскими служащими антикоррупционной обязанности по представлению сведений в установленные сроки (с 6 до 12 случаев).



Статьей 13.5 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что в случае увольнения (прекращения полномочий) лица, в отношении которого было принято решение об осуществлении проверки, в ходе проверки или после завершения такой проверки и до принятия решения о применении взыскания, материалы проверки направляются в органы прокуратуры.

В 2024 году по указанному основанию в прокуратуру Ленинградской области направлены материалы 3 проверок в отношении гражданских служащих, в результате рассмотрения которых подано исковое заявления об изменении основания и формулировки увольнения гражданского служащего по собственной инициативе на освобождение от должности в связи с утратой доверия. Требования прокуратуры Ленинградской области удовлетворены в полном объеме.

В 2024 году продолжена централизованная работа по осуществлению контроля исполнения главами местных администраций по контракту и лицами, замещающими муниципальные должности Ленинградской области (далее – лица, замещающие муниципальные должности), антикоррупционных обязанностей, в том числе в рамках приема и анализа сведений. При выявлении достаточных оснований в установленном законом порядке проводятся проверки достоверности и полноты (см. диаграммы).



Динамика количества проведенных проверок достоверности и полноты сведений в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, а также глав местных администраций по контракту

В рамках антикоррупционных проверок во исполнение требований ст. 8.2 Федерального закона № 273-ФЗ также осуществляется контроль за законностью получения денежных средств.

Так, на основании ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона № 273-ФЗ, в связи с непредставлением проверяемым лицом сведений, подтверждающих законность получения денежных средств, направлены 2 материала проверок в прокуратуру Ленинградской области. По результатам рассмотрения указанных материалов прокуратурой Ленинградской области поданы в суд 2 исковых заявления об обращении в доход государства денежных средств на общую сумму свыше 44 млн. руб.

Кроме того, в 2024 году продолжена практика применения положений ст. 13.5 Федерального закона № 273-ФЗ, а именно: 8 проверок в отношении лиц, замещающих муниципальные должности (7), и главы местной администрации направлены в прокуратуру Ленинградской области в связи с невозможностью привлечения к ответственности проверяемого лица по причине досрочного прекращения полномочий по собственному желанию. Прокуратурой Ленинградской области по представленным материалам направлены в суд 2 исковых заявления об изменении основания и формулировки прекращения полномочий проверяемых лиц.

По результатам рассмотрения 3 исковых заявлений (одно подано в 2023 году) судами первой инстанции вынесены соответствующие решения в отношении лиц, замещающих муниципальные должности.

В 2,6 раза вырос показатель осуществленных процедур контроля за расходами лиц, замещающих муниципальные должности, глав местных администраций и муниципальных служащих Ленинградской области (в сравнении с 2023 годом).

По результатам осуществленных процедур материалы контроля за расходами в 10 случаях направлены в прокуратуру Ленинградской области в связи с непредставлением проверяемыми лицами сведений, подтверждающих законность источника денежных средств, за счет которых совершены сделки.

В 2024 году по результатам рассмотрения 2 исковых заявлений об обращении имущества в доход Российской Федерации, поданных в 2023 году, вынесены решения об обращении в доход Российской Федерации объекта недвижимого имущества, а также транспортных средств, приобретенных за счет денежных средств, законность происхождения которых не доказана.

V. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов

Важная роль при осуществлении работы в области противодействия коррупции отводится комиссиям по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, которые образованы во всех в органах исполнительной власти и аппаратах мировых судей Ленинградской области (далее – комиссии).

Ниже представлены показатели работы комиссий за 2022, 2023 и 2024 годы.

<i>Наименование критерия</i>	<i>2022 год</i>	<i>2023 год</i>	<i>2024 год</i>
Количество проведенных заседаний комиссий	109*	109*	122**
из них по вопросам:			
представления гражданским служащим неполных и (или) недостоверных сведений	14	10	17*
несоблюдения гражданским служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов	14	9	15
о даче согласия гражданину, замещающему должность государственной гражданской службы Ленинградской области (далее – гражданская служба), на замещение должности в организации	7	6	8
невозможности гражданским служащим по объективным причинам представить сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей	1	3	3
обеспечения соблюдения гражданским служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов (уведомления)	59	65	70
рассмотрения уведомлений коммерческих (некоммерческих) организаций о заключении с гражданами, замещающими должности гражданской службы, трудовых договоров	5	4	1
рассмотрения заявлений гражданских служащих о получении разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиальных органов управления некоммерческих организаций	1	0	0
контроля расходов	6	11	3
Количество выявленных нарушений	30	25	30
из них:			
несоблюдение гражданским служащим требований по представлению полных и достоверных сведений	14	10	17

несоблюдение гражданским служащим требований к служебному поведению	7	6	8	
несоблюдение гражданским служащим требований об урегулировании конфликта интересов	5	2	2	
Ненадлежащее выполнение гражданскими служащими обязанности, предусмотренной ч. 1 ст. 20.1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ и ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ	4	7	3	
Количество материалов комиссий, направленных в прокуратуру Ленинградской области для принятия мер прокурорского реагирования	2	2	0	
Количество гражданских служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений	20	17	15	
в виде:	замечания	13	12	10
	выговора	6	4	5
	предупреждения о неполном должностном соответствии	0	1	0
	увольнения в связи с утратой доверия	1	0	0

* В отношении одного гражданского служащего состоялось 2 заседания комиссии.

**В отношении одного гражданского служащего состоялось заседание по иным основаниям, в отношении 3 гражданских служащих - заседания по вопросу ротации.

В 2024 году впервые в практике работы комиссии реализован алгоритм рассмотрения вопросов о продлении срока замещения гражданскими служащими должностей гражданской службы в порядке ротации. В установленном порядке на основании представления руководителя органа исполнительной власти, касающегося обеспечения соблюдения гражданским служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, проведено 3 заседания комиссий, по результатам которых рекомендовано продление срока замещения должностей в порядке ротации.

Единый стандарт проведения заседаний комиссий, внедренный в Администрации Ленинградской области, обеспечивает контроль за соблюдением установленных требований законодательства, формирование единой правоприменительной практики по вопросам противодействия коррупции, в том числе по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Предупреждение конфликта интересов (возможности его возникновения) является одним из направлений деятельности по противодействию коррупции в Ленинградской области.

В рамках реализации данной задачи управлением организовано изучение документов граждан, претендующих на замещение должностей гражданской службы, гражданских служащих (при перемещении), изучено 583 анкеты, в 55 случаях рекомендовано принять соответствующие меры.

Результатом данной работы явилась положительная динамика количества поданных гражданскими служащими уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.



В течение 2024 года управлением осуществлен анализ 222 поступивших уведомлений работодателей о заключении трудовых или гражданско-правовых договоров с лицами, ранее замещавшими должности гражданской службы.

Все уведомления были рассмотрены и проанализированы на предмет необходимости получения согласия соответствующей комиссии. В одном случае поступившее уведомление и необходимые материалы были направлены на рассмотрение в комиссию, по результатам рассмотрения принято положительное решение.

Результаты деятельности комиссий свидетельствуют об эффективности:

- реализуемого комплекса мероприятий по антикоррупционному просвещению гражданских служащих, повышению уровня их правосознания и популяризации антикоррупционных стандартов поведения;
- проводимого, в том числе с использованием программного обеспечения, анализа информации, предоставляемой лицами, поступающими на гражданскую службу, на наличие признаков конфликта интересов (возможности его возникновения), а также сведений гражданских служащих, содержащихся в личных делах.

VI. Об осуществлении контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства в государственных учреждениях и организациях, подведомственных органам исполнительной власти

В 2024 году в целях минимизации коррупционных рисков Администрацией продолжена работа по проведению антикоррупционного аудита в формате выездных проверок работы органов исполнительной власти, государственных учреждений Ленинградской области и организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед органами исполнительной власти (далее – государственные организации) по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – выездные проверки).

Так, во исполнение распоряжения Губернатора Ленинградской области от 28.12.2023 № 1080-рг в 2024 году проведены выездная проверка работы органа исполнительной власти и 10 выездных проверок государственных организаций.

По результатам выездных проверок в отношении руководителей государственных организаций назначены и проведены проверки достоверности и полноты (в большинстве случаев проверки назначены на основании выявленной работниками управления информации). По результатам указанных проверок установлены факты представления недостоверных и неполных сведений.



Во исполнение требований ст. 8.2 Федерального закона № 273-ФЗ при проведении проверок в отношении руководителей государственных организаций особое внимание уделяется контролю за законностью получения ими денежных средств. В 2024 году по данным основаниям материалы проверок в отношении 4 руководителей государственных организаций направлены в прокуратуру Ленинградской области.

VII. О реализации антикоррупционной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

1. В рамках реализации антикоррупционной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее - закупки) процесс закупок осуществляется с использованием сервиса «Конструктор контрактов» в автоматизированной информационной системе «Государственный заказ Ленинградской области» (далее – АИСГЗ ЛО). Применение указанного сервиса позволяет минимизировать коррупционные риски при проведении закупок. Также на постоянной основе осуществляется методологическая работа с заказчиками.

Так, в 2024 году комитетом государственного заказа Ленинградской области (далее – Комитет госзаказа) совместно с Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области для поставщиков организовано и проведено 2 обучающих мероприятия, посвященных вопросам участия в закупках, в том числе работ по благоустройству, капитальному и текущему ремонту.

Также с целью освещения вопросов изменения законодательства о контрактной системе в сфере закупок и практики их правоприменения Комитетом госзаказа совместно с Государственным бюджетным учреждением Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области» (далее – ГБУ ЛО «Фонд имущества ЛО») проведено 6 обучающих семинаров, из них:

- по вопросам изменений федерального законодательства, а также практики проведения закупок в сфере строительства и здравоохранения в 2024 году (4 мероприятия);
- на тему: «Структурированное ТЗ, структурированный контракт в ЕИС. Проблематика и риски»;
- на тему: «Практика ФАС России по осуществлению контроля в сфере закупок».

В целях разъяснения изменений, произведенных в АИСГЗ ЛО, и описания порядка действий ее пользователям направлены методические рекомендации по вопросам:

- заполнения информации о финансовом обеспечении для договоров и контрактов в АИСГЗ ЛО;
- разъяснений по юридически значимому электронному документообороту в АИСГЗ ЛО;
- работы с «Конструктором электронных и печатных форм документов (контрактов/договоров)» в АИСГЗ ЛО»;
- формирования документа о полномочиях в машиночитаемом виде и его применении в АИСГЗ ЛО;
- проведения закупок закрытым конкурентным способом.

Кроме того, в апреле 2024 года в Ленинградской области прошла I Северо-Западная межрегиональная конференция в сфере государственных и муниципальных закупок «Контрактная система - 2024: ключевые направления развития», организованная Комитетом госзаказа.

VIII. О принятых мерах по противодействию коррупции в частном секторе экономики

В 2024 году в целях противодействия коррупции в частном секторе экономики осуществлено следующее.

Комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области в рамках Форума «Энергия возможностей» для субъектов предпринимательства Ленинградской области проведен «круглый стол», на котором освещались вопросы участия органов прокуратуры в сфере противодействия коррупции, а также деятельности антимонопольного органа по контролю в сфере предпринимательской деятельности, роли Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области в борьбе с проявлениями коррупции в сфере предпринимательской деятельности. Также предприниматели Ленинградской области ознакомлены с основными коррупционными рисками в сфере закупок.

В 2024 году Фондом «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области, микрокредитная компания» организовано и проведено 7 просветительских мероприятий для субъектов предпринимательства региона по юридической безопасности ведения бизнеса, в том числе с разъяснением действующего законодательства по профилактике и противодействию коррупции.

В рамках рабочей группы, образованной в целях выработки мер по снижению административного давления на субъекты предпринимательства со стороны должностных лиц, в 2024 году проведено 6 заседаний, рассмотрено 10 обращений субъектов предпринимательства. По итогам рассмотрения обращений выработаны рекомендации по дальнейшим действиям предпринимателей.

В состав рабочей группы включены представители Союза «Ленинградская торгово-промышленная палата», Совета регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Ленинградского областного регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия», управления профилактики коррупционных и иных правонарушений Администрации Губернатора и Правительства Ленинградской области, ГКУ Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства», аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, комитета правового обеспечения Ленинградской области и ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

В зависимости от специфики рассматриваемых на заседаниях вопросов в работе группы принимали участие представители соответствующих органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления.

IX. О работе с обращениями граждан и юридических лиц

В Ленинградской области установлен особый порядок работы с обращениями граждан и юридических лиц по вопросам противодействия коррупции.

Так, в соответствии с постановлением Губернатора Ленинградской области от 31.03.2015 № 18-пг копии письменных обращений граждан, направленных и поступивших в органы исполнительной власти, а также на имя руководителей органов исполнительной власти, содержащих сведения о коррупции и копии ответов на них направляются в Администрацию, что позволяет контролировать рассмотрение таких обращений.

Кроме того, в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2019 № 177, обеспечено функционирование выделенной телефонной линии «Противодействие коррупции» в Администрации Ленинградской области (далее – Телефонная линия), работающей круглосуточно в режиме автоматического приема сообщений.

В 2024 году о возможных коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц поступило 131 обращение, из них на Телефонную линию - 72 обращения, 59 обращений – иные каналы связи.

В рамках работы с указанными обращениями проведен мониторинг обращений граждан и юридических лиц о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц органов исполнительной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления, государственных организаций, подведомственных органам исполнительной власти, поступивших в органы исполнительной власти, а также сообщений, поступивших на Телефонную линию, результаты которого рассмотрены на заседании Комиссии в 1 квартале 2025 года.

Х. О взаимодействии с органами местного самоуправления по вопросам реализации деятельности в сфере противодействия коррупции

В целях организации и совершенствования работы по противодействию коррупции на муниципальном уровне управлением Администрации организовано и проведено 86 мероприятий, направленных на соблюдение главами местных администраций, лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими Ленинградской области антикоррупционных стандартов, из них:

- совещания по вопросам формирования планов противодействия коррупции в органах местного самоуправления, по вопросам организации и проведения декларационной кампании 2024 года (2);

- инструктивно-методическое совещание, посвященное Международному дню борьбы с коррупцией;

- выездные учебно-практические семинары по вопросам организации декларационной кампании 2024 года (4 выезда), а также повышения эффективности деятельности по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (4 выезда);

- выездные консультативные мероприятия по вопросам представления сведений в рамках декларационной кампании 2024 года (18 выездов);

- выездные мероприятия по вопросам соблюдения требований Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (35 выездов);

- методическое обучение во исполнение решения Комиссии для подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений (ответственных должностных лиц) администраций Тосненского и Лодейнопольского муниципальных районов Ленинградской области, а также поселений, входящих в состав районов (2 выезда);

- выездные консультативные мероприятия по вопросам представления сведений в связи с проведением выборов депутатов представительных органов муниципальных образований Ленинградской области (18 выездов);

- выездные методические занятия в учебных центрах дополнительного профессионального образования для депутатов представительных органов муниципальных образований Ленинградской области (2 выезда).

Также комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области в рамках государственного контракта «Оказание услуг по повышению квалификации лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений Ленинградской области» проведено обучение лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений.

В 2024 году 128 муниципальных служащих прошли обучение по 14 программам повышения квалификации, в том числе: «Актуальные аспекты и тенденции российского антикоррупционного законодательства» - 16; «Организация кадровой работы, регулирования трудовых и служебных отношений на муниципальной службе» - 24; «Управление муниципальным имуществом» - 6; «Управление государственными и муниципальными закупками» - 9.

XI. О мерах, принимаемых в целях формирования у гражданских служащих нетерпимого отношения к коррупции

В целях формирования антикоррупционного мировоззрения гражданских служащих органами исполнительной власти в течение 2024 года проведено 83 мероприятия просветительского характера, из них 8 мероприятий - для гражданских служащих, ответственных за работу по противодействию коррупции в органах исполнительной власти.

Для обеспечения практической направленности особое внимание при проведении семинаров управлением уделяется интерактивным мероприятиям, в ходе которых закрепляются и совершенствуются знания норм законодательства.

Так, например, в интерактивной части мероприятия, посвященного Международному дню борьбы с коррупцией, была проведена «Наша игра» (в формате телеигры-викторины «Своя игра»), в ходе которой участникам команд предлагались вопросы на антикоррупционную тематику, содержащиеся в разделах: «Литература», «Народная мудрость» и т.п.



Мероприятие, посвященное Международному дню борьбы с коррупцией

В целях практического использования в 2024 году управлением разработаны и внедрены наглядно-практические пособия антикоррупционной направленности.



Методические материалы, разработанные управлением

В 2024 году управлением среди гражданских служащих, ответственных за работу по противодействию коррупции в органах исполнительной власти, организован и проведен конкурс лучших практик органов исполнительной власти в сфере противодействия коррупции «Вместе против коррупции!» (далее - Конкурс).

В Конкурсе приняли участие 11 органов исполнительной власти. Конкурсной комиссией по каждой из трех номинаций определены победители, которым вручены призы и памятные подарки, а также в адрес руководителей органов исполнительной власти, представивших конкурсные работы, направлены благодарственные письма.



Награждение победителей Конкурса

Управлением продолжена практика межрегионального сотрудничества с государственными органами субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных правонарушений.

В рамках заключенного Соглашения о взаимодействии министерства по контролю и профилактики коррупционных нарушений в Тульской области и Администрации проведены мероприятия по обмену опытом (стажировки) в сфере противодействия коррупции.

В рамках реализации мер по противодействию коррупции проведена рабочая встреча с представителями управления по реализации антикоррупционной политики Мурманской области.



Рабочая встреча с представителями управления по реализации антикоррупционной политики Мурманской области

ХII. Об антикоррупционном просвещении в образовательных организациях, созданных Ленинградской областью и муниципальными образованиями Ленинградской области

Формирование антикоррупционного мировоззрения у обучающихся образовательных организаций Ленинградской области (далее - образовательные организации) осуществляется в рамках образовательных программ основного общего и среднего (полного) общего образования по учебным дисциплинам общественно-научных предметов: история, обществознание, экономика, право и др.

Просвещение и воспитательная работа по формированию у обучающихся антикоррупционного мировоззрения являются частью антикоррупционной государственной политики по устранению (минимизации) причин и условий, порождающих коррупцию.

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – Комитет образования) в 2024 году продолжена системная работа по антикоррупционному просвещению.

Основными компонентами системной работы в образовательных организациях являются: отсутствие случаев коррупционного поведения; антикоррупционное просвещение; обретение обучающимися опыта решения жизненных и школьных проблем на основе взаимодействия с педагогами и референтными лицами; формирование мотивации к антикоррупционному поведению, соответствующему нравственно-правовым нормам общества; педагогическая деятельность по формированию у обучающихся антикоррупционного мировоззрения; участие в конкурсах антикоррупционной направленности для школьников и педагогов.

Мероприятия антикоррупционной направленности реализуются в рамках внеурочной деятельности, включены в рабочие программы воспитания.

К основным мероприятиям по формированию правовой культуры и антикоррупционного мировоззрения, проведенным в 2024 году в образовательных организациях, относятся классные часы и родительские собрания по соответствующей тематике; дебаты; анкетирование обучающихся и родителей; дни правовых знаний; беседы и встречи с представителями администрации муниципальных районов Ленинградской области, сотрудниками правоохранительных органов и судебной системы; создание и презентация видеороликов на антикоррупционную тематику; экономические, интеллектуальные и ролевые игры; круглые столы; проведение уроков антикоррупционной направленности по истории, литературе.

В 2024 году проведен мониторинг формирования антикоррупционного мировоззрения и повышения общего уровня правосознания и правовой культуры у обучающихся образовательных организаций. В мониторинге приняли участие 6 542 обучающихся 9-11 классов из 355 образовательных организаций.

Результаты мониторинга показали высокий уровень владения информацией, умение размышлять на предложенную тематику. При определении понятия «коррупция» почти все старшеклассники сумели назвать характерные признаки этого социального явления, такие как злоупотребление властью или служебным положением, превышение властных полномочий, взяточничество, хищение средств из бюджета, нечестное выполнение своих обязанностей, мошенничество.

Среди основных причин возникновения коррупции участниками мониторинга были названы: недостаток контроля за действиями чиновников (30%),

безнравственность, алчность и жадность представителей органов власти (20%), несовершенство законодательства (16%), а также низкая зарплата, желание получить выгоду незаконным путем, вседозволенность, низкая правовая культура.

Также в 2024 году проведен мониторинг наличия модуля антикоррупционной направленности в учебных программах образовательных организаций высшего образования. По результатам установлено, что учебные программы образовательных организаций высшего образования Ленинградской области, в том числе дополнительные профессиональные программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки, содержат соответствующие модули антикоррупционной направленности.

ХIII. Об антикоррупционном просвещении граждан

В целях совершенствования антикоррупционного мировоззрения и повышения уровня антикоррупционного сознания, формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям, активно осуществляется просветительская деятельность в отношении молодежи путем вовлечения их в творческую деятельность с использованием методов интерактивного взаимодействия.

1. В 2024 году управлением совместно с Комитетом образования организован и проведен Областной конкурс видеороликов на антикоррупционную тематику «Мы за честную Россию без коррупции» (далее - конкурс) среди обучающихся 9-11 классов общеобразовательных организаций Ленинградской области, старт которого традиционно приурочен к Международному дню борьбы с коррупцией.

В конкурсе принял участие 631 школьник из 16 районов Ленинградской области, представлены 185 работ. На областной этап отобрано 47 конкурсных работ.

По итогам областного этапа определены победители и лауреаты, которые награждены дипломами конкурса: абсолютный победитель, 2 победителя, 8 лауреатов.

Руководители образовательных организаций, обучающиеся которых стали абсолютным победителем и победителями конкурса, награждены ценными призами - профессиональными видеокамерами.

2. Управлением во взаимодействии с комитетом по молодежной политике Ленинградской области в рамках межрегионального молодежного образовательного форума Северо-Западного федерального округа «Ладога» (далее - Форум) проведено тематическое мероприятие по противодействию коррупции «Сделай свой выбор! Скажи коррупции - «Нет»!» (далее - тематическое мероприятие).

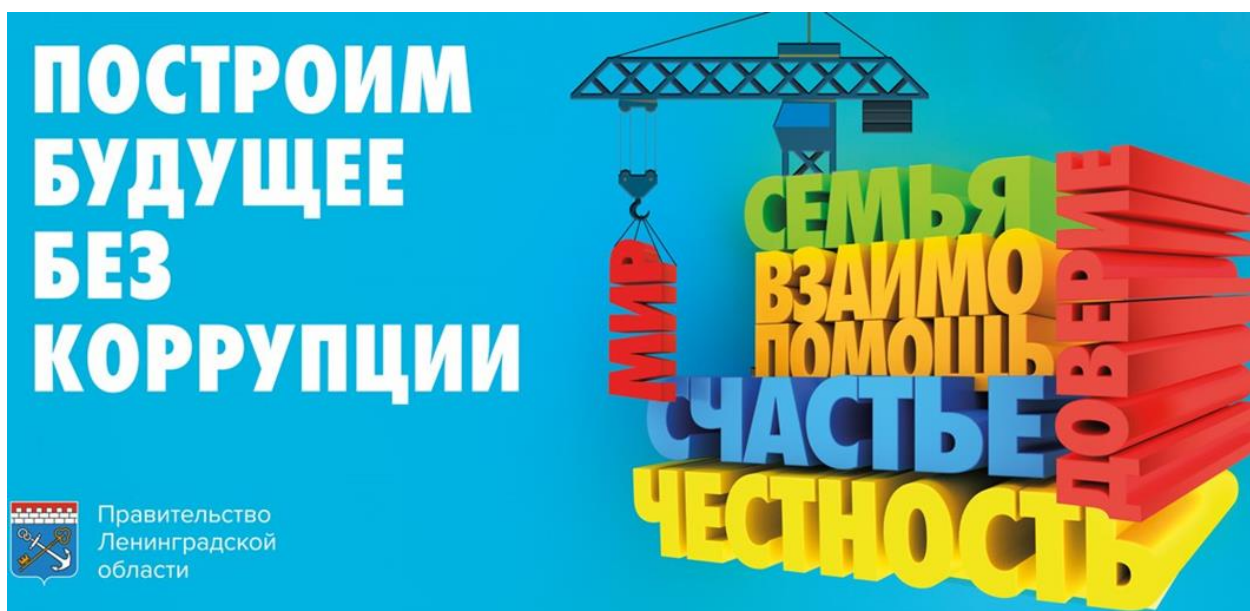


*Тематическое мероприятие по противодействию коррупции
«Сделай свой выбор! Скажи коррупции - «Нет»!»*

В рамках тематического мероприятия для молодых активистов и волонтеров - участников Форума проведена интерактивная игра, в ходе которой участникам предлагалось прохождение нескольких этапов заданий на антикоррупционную тематику: решение филворда и задач по вопросам антикоррупционного законодательства, а также по мотивам художественных произведений и фильмов на тему коррупции.

3. В 2024 году в целях формирования в обществе неприятия всех форм коррупции, негативного отношения жителей к данному явлению Комитетом по печати Ленинградской области организована и распространена социальная реклама на тему противодействия коррупции:

- на наружных носителях рекламных конструкций;
- на информационных ресурсах «Фонтанка.ру», «47News.ru», «Online47.ru» в телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), (общее количество показов составило около 300 тыс. с настройкой таргетинга для жителей Ленинградской области).



Макет рекламы, размещаемой в 2024 году

В 2024 году в 55 средствах массовой информации Ленинградской области (далее – СМИ) и на ресурсах СМИ в сети «Интернет» по данной тематике опубликовано/вышло в эфир 394 информационных материалов социальной рекламы.

В медиапроекте «Ленинградская панорама», который еженедельно выходит в 22 районных газетах совокупным тиражом более 100 тыс. экземпляров в 2024 году вышло 8 материалов по теме противодействия коррупции.